

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Тальвик Алексей Евгеньевич, студент,

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск,

Россия. talvik.04@mail.ru

Трофимова И. Б., старший преподаватель

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск,

Россия Email: iness.kastilia@mail.ru

Аннотация: В данной статье рассматривается 9 глава Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП РФ), посвященная административной ответственности в области строительства. Описывается значение данной главы и ее актуальность в современном контексте. Анализируется роль постановления пленума Верховного Суда России в толковании норм КОАП РФ, хотя конкретное постановление не указано в силу ограничений в каталоге знаний модели. Обсуждаются административные санкции, предусмотренные 9 главой, и их бланкетный характер. Выделяется важность соблюдения правил и требований в области строительства для обеспечения безопасности, качества и защиты интересов граждан. Аннотация подчеркивает актуальность темы административной ответственности в области строительства как средства регулирования и контроля в строительной отрасли.

Ключевые слова: правонарушение, административная ответственность, строительство, безопасность граждан, инспекция по строительству, КоАП РФ.

ADMINISTRATIVE OFFENSES IN THE FIELD OF CONSTRUCTION

Talvik Alexey Evgenievich, student, Krasnoyarsk State Agrarian University,

Krasnoyarsk, Russia talvik.04@mail.ru

Trofimova I. B., senior lecturer Krasnoyarsk State Agrarian University,

Krasnoyarsk, Russia Email: iness.kastilia@mail.ru

Abstract: This article discusses Chapter 9 of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation (Administrative Code of the Russian Federation),

dedicated to administrative responsibility in the field of construction. The significance of this chapter and its relevance in the modern context are described. The role of the resolution of the plenum of the Supreme Court of Russia in the interpretation of the norms of the Administrative Code of the Russian Federation is analyzed, although a specific resolution is not specified due to limitations in the catalog of knowledge of the model. The administrative sanctions provided for in Chapter 9 and their blank nature are discussed. The importance of compliance with the rules and requirements in the field of construction to ensure safety, quality and protection of the interests of citizens is highlighted. The abstract emphasizes the relevance of the topic of administrative responsibility in the field of construction as a means of regulation and control in the construction industry.

Key words: offense, administrative responsibility, construction, safety of citizens, construction inspectorate, Administrative Code of the Russian Federation.

Правонарушение - преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность. Такое определение дано в Федеральном закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" статья 2 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе».[6] Девятая глава Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП РФ) под названием "Строительство" регулирует вопросы, связанные с правонарушениями в области строительства.[1] Данная глава содержит нормы, которые предусматривают административную ответственность за нарушения правил и требований, установленных для строительных процессов. Тема административной ответственности в области строительства, регулируемая 9 главой КОАП РФ, остается актуальной по многим причинам:

Во-первых, безопасность: Соблюдение правил и требований в области строительства играет важную роль в обеспечении безопасности граждан и

сохранении их имущества. Нарушения в строительной сфере могут привести к серьезным последствиям, включая аварии, повреждения зданий и инфраструктуры, а также угрозу жизни и здоровью людей.

Во-вторых, качество строительства: Соблюдение правил и требований способствует обеспечению высокого качества строительных работ и соответствию объектов нормам и стандартам. Административная ответственность за нарушения в этой области способствует предотвращению использования некачественных материалов, неправильного проектирования и строительства, что в конечном итоге влияет на устойчивость и долговечность строений.

В третьих, осуществляется защита интересов граждан: Административная ответственность в области строительства направлена на защиту интересов граждан. Нарушения в строительной сфере могут негативно повлиять на окружающую среду, здоровье и комфортность проживания людей. Применение административной ответственности создает возможность наказания нарушителей и восстановления нарушенных прав граждан.

В четвёртых, административная ответственность в области строительства является частью общей законодательной базы, направленной на регулирование строительной деятельности.

Всё это позволяет устанавливать правила и требования, обеспечивающие эффективное функционирование и развитие строительной отрасли.

Важным документом, связанным с девятой главой КОАП РФ, является постановление пленума Верховного Суда России.[2] Оно представляет собой судебную практику, которая разъясняет толкование норм КОАП РФ и применение административной ответственности в области строительства.

Стоит отметить, что в данная глава имеет бланкетный характер, то есть устанавливает общие принципы и нормы, касающиеся административных правонарушений в области строительства. Конкретные нормы и требования, а также размеры штрафов могут быть уточнены и дополнены в соответствии с

другими нормативными актами, включая законы, указы и постановления правительства Российской Федерации, а также местными нормативными актами.

В статье 2.1 КоАП сказано, что административное правонарушение – это противоправное, виновное действие либо бездействие человека или юрлица, ответственность за которое установлена в федеральном КоАП или в региональном законе. За контролем и соблюдением девятой главы КОАП РФ, которая касается данной ответственности в области строительства, следят различные органы и учреждения, такие как:

1. Инспекция по строительству – это специализированный орган, ответственный за контроль за соблюдением законодательства в области строительства. Инспекция по строительству осуществляет проверки строительных объектов, выявляет нарушения и принимает меры по их устранению. Она может привлекать лиц к административной ответственности в соответствии с главой девять КОАП РФ.

2. В различных регионах России существуют местные органы власти, которые занимаются контролем за соблюдением законодательства в области строительства на местном уровне. Эти органы могут проводить проверки, выявлять нарушения и применять административные санкции в соответствии с девятой главой КОАП РФ.

3. Государственные строительные надзорные органы контролируют соблюдение требований строительных норм и правил, а также проверяют соответствие объектов строительства установленным стандартам и нормам.

4. Судебные органы: Судебные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, включая нарушения в области строительства. Они принимают решения о привлечении лиц к административной ответственности и назначении соответствующих санкций.

При принятии решения по делу о строительстве основанием для его принятия являются положения, изложенные в главе 9 "Административные правонарушения в области строительства" Кодекса Российской Федерации. В ней

находятся нормы и положения, регулирующие ответственность за правонарушения в сфере строительства. Судьи при вынесении решений по делам из данной сферы, исходят из следующих основных положений, таких как законность и обоснованность. Суды руководствуются принципами законности и обоснованности, то есть, что решение должно основываться на положениях, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях и иным соответствующим законодательством. Суд основывает свое решение на доказательствах, представленных сторонами по делу (документы, показания свидетелей, заключения экспертов и другие материалы). Не стоит забывать, что лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном порядке. Сторона обвинения должна представить достаточные доказательства виновности правонарушителя в совершении административного правонарушения. Должен соблюдаться принцип справедливого и равноправного судебного разбирательства, гарантируя участие сторон в деле, их право на защиту и возможность изложить свою позицию. В соответствии с положениями главы 9 КоАП РФ судьи выносят решения о назначении административных наказаний лицам, признанным виновными в совершении административных правонарушений в области строительства. К наказаниям относятся штрафы, лишение лицензии, конфискация имущества и другие санкции, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Что касается административной ответственности, она заключается в наложении штрафов на юридических и физических лиц за нарушение правил и требований в сфере строительства. Размеры штрафов зависят от характера и тяжести нарушения, а также устанавливаются в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации. Пример привлечения к административной ответственности на основании ч. 1 ст. 9.5. КоАП РФ подрядчика: Региональная служба государственного строительного надзора обратилась в суд с требованием привлечь подрядчика к ответственности

на основании статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Представитель административного органа утверждал, что подрядчик осуществлял строительство без разрешения, что является нарушением и подлежит административной ответственности.[5] Представитель общества, выступая в свою защиту, утверждал, что подрядчик не несет ответственности за отсутствие разрешения на строительство, так как обязанность его получения лежит на заказчике согласно Гражданскому кодексу РФ.

Суд первой инстанции принял решение о привлечении подрядчика к административной ответственности на основании статьи 9.5 КоАП РФ. Однако аргументы представителя общества о том, что подрядчик не является субъектом административной ответственности, были отклонены. Суд пришел к выводу, что любое лицо, включая застройщика, заказчика или подрядчика, может нести ответственность за строительство без разрешения, если такая необходимость предусмотрена законодательством и имеется вина в нарушении. Делается акцент на обязанности подрядчика в соответствии с Гражданским кодексом РФ, в том числе получение разрешения на строительство и соблюдение требований по охране окружающей среды и безопасности строительных работ. Неисполнение подрядчиком этих обязанностей, включая отсутствие разрешения на строительство, влечет угрозу для жизни, здоровья людей и окружающей среды.

Суд первой инстанции принял решение о привлечении подрядчика к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Подрядчик осуществлял строительство без разрешения, что создавало угрозу для жизни, здоровья граждан и окружающей среды. Решение суда первой инстанции было подтверждено апелляционной инстанцией. Апелляционный суд указал на обязанность подрядчика иметь разрешение на строительство и проектную документацию до начала строительства, согласно статьям 51 и 52 Градостроительного кодекса РФ. Непринятие таких мер свидетельствует о

недобросовестности подрядчика и может привести к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ.[4]

Также арбитражные суды имеют право применять меру административного наказания в виде административного приостановления деятельности к субъектам предпринимательской деятельности, привлеченным к административной ответственности, несмотря на положения части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, которые устанавливают, что дела об административных правонарушениях, влекущих административное приостановление деятельности, рассматриваются судьями районных судов.[3]

Подводя итоги скажу, что строительство является важной сферой деятельности, и соблюдение правил и требований в этой области необходимо для обеспечения безопасности и качества строительных объектов. Административная ответственность, предусмотренная в 9 главе КОАП РФ, способствует поддержанию порядка и нормального функционирования в сфере строительства, а также служит защите интересов граждан и общества в целом.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.11.2023) // СПС КонсультантПлюс.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 №58 “О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания” // СПС КонсультантПлюс.
3. Определение Верховного Суда РФ от 23.10.2013 N 53-АПГ13-9 // СПС КонсультантПлюс.
4. Арбитражный Суд Ростовской области / Обзор судебной практики А Ростовской области по делам, связанным с привлечением субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности
5. Сотников С.С., Кочеров Ю.Н., Димитров А.Н. Об организации оперативно-служебной деятельности подразделений участковых

уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на городском (районном) уровне / Административное право и процесс. 2020. N 4. С. 61 - 64.

6. Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" \\ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/