УДК 349

# РАЗВИТИЕ ПОНЯТИЙ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ[[1]](#footnote-1)\*

***Антопольский А.А.***, к.ю.н.,

доцент кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин РЭУ им. Г.В. Плеханова, Москва,

Стремянный переулок, д.36, +7 (495) 800-12-00

**Аннотация** В статье рассматривается категория социальной безопасности, сравниваются различные подходы к ее пониманию. Отмечается отсутствие в России официального определения данного термина.

**Ключевые слова** Безопасность, социальная безопасность, социальная защита, права граждан

**Development of the concept of social security in the era of digitalization**

**Abstract** The article examines the category of social security and compares different approaches to its understanding. It is noted that there is no official definition of this term in Russia.

**Keywords** Security, social security, social protection, citizens' rights

Понятие социальной безопасности широко используется в различных научных дисциплинах, однако единого понимания этой категории не существует.

Ниже рассматриваются различные подходы к пониманию данного феномена с точки зрения того, насколько тот или иной подход может быть использован в рамках законодательства и правовой науки.

Категория «социальная безопасность широко используется в научной литературе (более двух тысяч публикаций в базе elibrary). В части использования рассматриваемой категории в официальных документах, наблюдается следующая картина. Данный термин совсем не используется в федеральных законах и актах Президента РФ, единственный раз используется в актах правительства РФ (Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город", утв. Распоряжением Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р, где социальная безопасность упоминается в числе прикладных систем данного АПК[[2]](#footnote-2)). Также рассматриваемый термин несколько десятков раз используется в различных ведомственных актах в достаточно разнообразном контексте, начиная от социальной безопасности собак, и включая такие, как социально безопасное поведение и его пропаганда; навыки социально безопасной коммуникации (в этом значении обычно используется в образовательных и профессиональных стандартах). В актах Россельхознадзора безопасность пищевых продуктов рассматривается как социальный фактор среды обитания человека[[3]](#footnote-3). Отметим также, что в Вологодской области действует орган под называнием «Комитет гражданской защиты и социальной безопасности».

В числе немногочисленных официальных документов, в которых раскрывается понятие социальной безопасности, следует назвать Письмо Минобрнауки России от 10.02.2015 № ВК-268/07 "О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи", в котором социальная безопасность рассматривается как элемент структуры национальной безопасности и «означает выполнение социальными институтами своих функций по удовлетворению потребностей, интересов и целей всего населения страны, фактическое обеспечение качества жизни и здоровья людей»[[4]](#footnote-4).

Понятие социальной безопасности получило закрепление в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: «**социальная безопасность - состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз**». Концепция перечисляет внутренние и внешние источники угроз в социальной сфере, формулирует направления нейтрализации этих угроз, в частности, такие, как «создание условий для эффективной полной занятости населения, более рационального использования трудовых ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы. Основными задачами развития сферы трудовых отношений являются обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест на рынке труда, территориальной мобильности трудовых ресурсов, мотивации к высокоэффективному труду, повышение социальной ответственности за результаты своего труда»[[5]](#footnote-5).

Не вызывает споров то, что социальная безопасность является частным случаем безопасности, понимаемой в свою очередь, как состояние устойчивости системы, ее способность противостоять вызовам и угрозам. Обзор научных подходов к пониманию категории социальной безопасности дан в монографии «Социальная безопасность и защита человека в современном российском социуме» [1]. Авторы выделяют несколько основных подходов к пониманию социальной безопасности: философский, экономический, социологический, политологический и психологический, а также межотраслевые подходы.

Социальная безопасность с философской точки зрения раскрыта в работах А.В. Шиловцева с соавторами. «Сущность социальной безопасности может раскрываться через такие парные дефиниции, как "риски – гарантии", "определенность – неопределенность", "стабильность – нестабильность", "вызов – ответ"». Они также отмечают, что рассматриваемая категория представляет собой отношение личности к таким фундаментальным гражданским правам, как право на свободу, на собственность, на безопасность и на сопротивление насилию, и наличие самих этих прав в обществе [7].

Другой подход к социальной безопасности рассматривает ее как синоним социальной защиты [1, С. 21–22]. Этот подход имеет основу в актах международного права. Статья 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на русском языке формулируется как «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на **социальное обеспечение**, включая социальное страхование»[[6]](#footnote-6). Однако английский текст пакта звучит: «The States Parties to the present Covenant recognize the right of everyone to **social security**, including social insurance»[[7]](#footnote-7). Аналогичным образом понятие социальной безопасности использовано во французском и испанском текстах Пакта. Таким образом, видно, что понятия «социальная безопасность» и «социальная защита» рассматривались как синонимы.

Как полагают многие ученые, понятие социальной безопасности сути шире понятия «социальное обеспечение». К ней также относятся социальная защита, социальное обеспечение, социальное страхование, и все виды социальных программ [см, например: 4].

Рассматривая категории, смежные с социальной безопасностью, нельзя не назвать такую категорию, как «общественная безопасность». Она широко употребляется в нормативных правовых актах, в том числе в Уголовном кодексе, кодексе об административных правонарушениях и др. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации была утверждена Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685)

Под общественной безопасностью в ней понимается «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Система категорий в сфере обеспечения социальной безопасности граждан должна включать такие понятия, как **социальные угрозы, социальные риски.** По поводу понятия и рамок применения категории «социальный риск» крайне любопытная дискуссия развернулась в 2022 г. на страницах журнала «Социальное и пенсионное право». Е.А Истомина и М.Ю. Федорова выступили с предложением расширить понятие социальных рисков и использовать в праве социального обеспечения риск-ориентированный подход; Е.Г. Тучкова и Ю.В. Воронин сочли это неоправданным [2, 3, 5, 6].

Понятия «социальный страховой риск» и «страховой случай» закреплены и раскрыты в ст. 3 и 7 Федерального закона "Об основах обязательного социального страхования": «социальный страховой риск - предполагаемое событие, при наступлении которого осуществляется обязательное социальное страхование»[[8]](#footnote-8).

В эпоху информатизации благосостояние как отдельных граждан, так и общества в целом, все сильнее зависит от возможности доступа к современным информационно-телекоммуникационным технологиям и сервисам, и, как следствие, постоянно растет значение указанных технологий для обеспечения социальной безопасности граждан.

Одновременно по мере развития сектора государственных услуг в цифровой форме информационно-телекоммуникационные технологии становятся инструментом обеспечения социальной безопасности граждан.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Понятие социальной безопасности не определено нормативно, в науке общее представление относительно данного понятия отсутствует. Наиболее узкий подход отождествляет социальную безопасность и социальную защиту, самый широкий рассматривает ее как состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества, тем самым охватывая почти всю сферу национальной безопасности.

С нашей точки зрения, содержательно разделить понятия «общественный» и «социальный» не представляется возможным, а потому неизбежна путаница между общественной и социальной безопасностью, а следовательно, использование категории социальная безопасность в официальных документах является нежелательным.

## Библиография

1. Социальная безопасность и защита человека в современном российском социуме под ред. З. П. Замараевой, М.: Дашков и К, 2022. 272 c.

2. Воронин Ю. В. Неверный дискурс, или Семь вопросов о социальном риске // Социальное и пенсионное право. 2022. № 4. C. 27–36.

3. Истомина Е. А. Концепция социального риска: понятие и значение для права социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2022. № 4. C. 10–14.

4. Колотова Н. В. Социальная безопасность как элемент национальной стратегии // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2013. № 1. C. 60–82.

5. Тучкова Е. Г. К вопросу о понятии социального риска и его роли в механизме правового регулирования социально-обеспечительных отношений // Социальное и пенсионное право. 2022. C. 20–26.

6. Федорова М. Ю. Категория социального риска и риск-ориентированный подход к правовому регулированию социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2022. C. 15–19.

7. Шиловцев А. В., Стожко Д. К., Целищев Н. Н. К вопросу о социальной безопасности личности: социально-философский анализ // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 1. C. 173–187.

1. \* Статья подготовлена по результатам исследования, проведенного при финансовой поддержке ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова» [↑](#footnote-ref-1)
2. Собрание законодательства РФ, 15.12.2014, № 50, ст. 7220. [↑](#footnote-ref-2)
3. См., например, приказ Россельхознадзора от 30.06.2021 № 718 "Об утверждении новой редакции Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан" // СПС КонсультантПлюс [↑](#footnote-ref-3)
4. Администратор образования. 2016, № 9 [↑](#footnote-ref-4)
5. Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 "Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь" |// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 18.11.2010, № 276, 1/12080. [↑](#footnote-ref-5)
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости ВС СССР. 28 апреля 1976 г. № 17. Ст. 291. [↑](#footnote-ref-6)
7. https://www.ohchr.org/sites/default/files/cescr.pdf [↑](#footnote-ref-7)
8. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" // Собрание законодательства РФ, 19.07.1999, № 29, ст. 3686 [↑](#footnote-ref-8)