

УДК 342.6

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

*Гунин Александр Максимович* — студент Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова, направления экономико-правового обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.  
117997, Российская Федерация, г. Москва, переулок Стремянный, д. 36.

**Научный руководитель – Г. П. Лозовицкая**, д.ю.н., доцент, профессор кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин ФГБОУ ВО "РЭУ им. Г.В. Плеханова", РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Россия.

**Аннотация.** Государство в лице законотворческих органов государственной власти принимает законы, которые имеют, согласно нормами Конституции Российской Федерации, общеобязательный и неперсонифицированный характер. Однако, государству недостаточно принять закон, государству должно комплексным образом подойти к применению положений закона на практике, что отражает сущность и содержание государственных органов исполнительной власти. Основное назначение государственных органов исполнительной власти является применение законов и поддержание соблюдения порядка их исполнения лицами, на которые они распространяют свою действие. Понимание принципов исполнительной власти обусловит комплексное понимание реализации сущностных полномочий органов, составляющих данную ветвь власти.

**Ключевые слова:** исполнительная власть, государство, правоприменитель, принципы, административное право.

EXECUTIVE POWER IN THE RUSSIAN FEDERATION: THE  
CONCEPT AND PRINCIPLES OF IMPLEMENTATION

*Gunin Alexander Maksimovich* - student of the Plekhanov Russian  
University of Economics in the field of economic and legal support of economic  
security of the Russian Federation. 36 Stremyanny Lane, Moscow,  
Russian Federation, 117997,  
tel. +7 495-958-27-43

Scientific supervisor: *G. P. Lozovitskaya*, Doctor of Sciences, Professor,  
Associate Professor

PLEKHANOV Russian University of Economics, PLEKHANOV  
Russian University of Economics, Moscow, Russia

**Abstract.** The State, represented by law-making bodies of state power, adopts laws that, according to the norms of the Constitution of the Russian Federation, are generally binding and non-personalized. However, it is not enough for the state to adopt a law, the state must comprehensively approach the application of the provisions of the law in practice, which reflects the essence and content of state executive authorities. The main purpose of State executive bodies is to apply laws and maintain compliance with the procedure for their execution by the persons to whom they apply. Understanding the principles of executive power will lead to a comprehensive understanding of the implementation of the essential powers of the bodies that make up this branch of government.

**Keywords:** executive power, state, law enforcement officer, principles, administrative law.

В Российской Федерации структура органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, согласно статье 10 Конституции Российской Федерации (далее - Конституция РФ), «осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную»<sup>1</sup>. Однако, если органы государственной власти законодательной и судебной ветви власти в понятийном и сущностном аспектах представляют определенное содержание, закладываемое законодателем, то органы исполнительной ветви власти не обладают такой строгой формально-концептуальной определенностью, что вызывает теоретический интерес к определению данной правовой категории и органа в структуре и системе органов государственной власти Российской Федерации. Ни один нормативный правовой акт не раскрывает понятийный аппарат рассматриваемого объекта, а само использование слова «исполнительный» сущностно и структурно не отражает характер и природу органов исполнительной ветви власти.

Е.Д. Зуев и А.В. Минаев определяют органы исполнительной власти как совокупность отраслевых органов государственной власти, которые обладают, согласно конституционно-правовым нормам, независимостью и самостоятельностью в принятии решений, выбора и/или определенной политики, которые осуществляют комплексные действия и мероприятия, направленные на фактическое исполнение норм права, возведенных в отраслевое законодательство и не только<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>2</sup> Зуев Е.Д., Минаев А.В. Понятие и признаки исполнительной власти в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. №2–3 (89). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-ispolnitelnoy-vlasti-v-rossii> (дата обращения: 29.05.2024).

Как отмечает Л.А. Морозова, основное назначение исполнительной власти в систему и структуре органов государства – это фактическое исполнение норм права, возведенных в закон, в процессе управления обществом<sup>3</sup>. Совершенно справедливо автором отмечается, что исполнительная ветвь власти по своей природе и сущности фактически управляет обществом. Однако, исполнение законов и управленческая деятельность разные понятия в концептуальном и содержательном аспектах. Двойственная природа исполнительной власти обуславливает некорректное и ложное (недостоверное) понимание сущности и характера исполнительной власти в системе и структуре органов государства (Российской Федерации). Формальная неопределенность данной ветви власти обуславливает возникновение концептуальных и содержательных противоречий.

А.А. Токтогулов определяет исполнительную власть как совокупность органов государства, которые фактически управляют обществом, реализуют комплексные мероприятия, направленные на развитие общества и государства, а также обуславливают исполнение норм права, возведенных в закон<sup>4</sup>. Следует особым образом отметить и подчеркнуть, что сущность исполнительной власти не сводится к развитию общества и государства, поскольку данный критерий не системообразующий, а всеобъемлющий для всех органов государства. В понятийный аппарат должны быть включены признаки и особенности рассматриваемого понятия, которые в совокупности отражают природу, характер, сущность и содержание того или иного правового элемента (равно как и всех других).

---

<sup>3</sup> Морозова Л. А. Теория государства и права : учебник / Л. А. Морозова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. С. 111

<sup>4</sup> Токтогулов А.А. Исполнительная власть: понятие, сущность // Проблемы Науки. 2016. №4 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolnitelnaya-vlast-ponyatie-suschnost> (дата обращения: 29.05.2024).

М.Д. Магомедов считает и определяет, что характер и сущность исполнительной власти в системе и структуре органов государства заключается в том, что органами, входящими в исполнительную власть, осуществляются действия и мероприятия, направленные на реализацию государственной политики, содержание которой определяют органы законодательной ветви власти и/или высшее должностное лицо государства, например, Президент<sup>5</sup>. Но следует отметить, что органы исполнительной власти порой и сами определяют направление государственной политики (внешней и внутренней). Так, например, согласно пункту 4 статьи 18 Федерального конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Правительство Российской Федерации, которое, согласно части 1 статьи 110 Конституции РФ, осуществляет исполнительную власть<sup>6</sup>, «вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику, принимает меры по ее реализации»<sup>7</sup>. Поэтому рассмотрение сущности и природы, а также назначения исполнительной власти с позиции реализации, а не разработки государственной политики в различных сферах, по нашему мнению, является не совсем верным и целесообразным.

По мнению автора, исполнительная власть – это самостоятельная ветвь власти в системе и структуре органов власти, органы которой осуществляют возложенные на них полномочия в сфере фактического

---

<sup>5</sup> Магомедов М.Д. Понятие и сущность исполнительной власти // Образование. Наука. Научные кадры. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-ispolnitelnoy-vlasti> (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>7</sup> Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_366950/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366950/) (дата обращения: 29.05.2024).

исполнения и соблюдения законов субъектами, на которых данные законы распространяются.

Принципы исполнительной власти определяют порядок реализации и исполнения полномочий, возложенных на органы государства, составляющие исполнительную власть. Принципы в общем смысле представляют собой совокупность базовых и общих начал, которые определяют содержание, направление и реализацию тех или иных действий (в нашем случае – полномочий). Принципы выражают классовую сторону сущности права, посредством которых определяется характер и направления реализации и исполнения полномочий, возложенных на органы исполнительной власти в системе и структуре органов государства (органов государственной власти).

Основные принципы исполнительной власти в Российской Федерации не закреплены в нормах права, однако совокупность конституционно-правовых и отраслевых норм права в своей совокупности и общности начал и смысла российского законодателя позволяет определить следующие основные принципы исполнительной власти:

1. Принцип законности и правового регулирования. Принцип законности продиктован конституционно-правовыми нормами, согласно которым (в совокупности) все субъекты (человек, гражданин, должностное лицо, юридическое лицо, орган государства и иные) обязаны соблюдать нормы права, возведенные в закон. При осуществлении деятельности органы исполнительной власти опираются исключительно на закон. Принятие того или иного акта отраслевым органом в системе и структуре органов исполнительной власти должно осуществляться не иначе как на законе. Принцип правового регулирования означает, что деятельность исполнительной власти регламентирована и урегулирована нормами права, однако следует отметить, что существуют отраслевые (ведомственные)

акты, которые не носят характер нормативности, однако содержание таких документов определяет порядок исполнения полномочий, возложенных на орган исполнительной власти.

2. Принцип эффективности. Данный принцип определяет качественные показатели деятельности органов исполнительной власти. Основное предназначение исполнительной власти с правовой и доктринальной точки зрения – это реализация полномочий, возложенных на органы исполнительной власти и осуществление мероприятий, направленных на фактическое исполнение и соблюдение законов на всей территории Российской Федерации. Данное начало является системообразующим, поскольку отсутствие эффективности деятельности органов исполнительной власти обуславливает нарушение циркуляции общества и государства, а также ведет к нереализации задач и полномочий, возложенных на такие органы.

3. Принцип федерализма. Согласно части 3 статьи 5 Конституции РФ, «федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти»<sup>8</sup>. Это значит, что структура и система органов исполнительной ветви власти существует и воплощается на всех уровнях государственной власти Российской Федерации: государственная, субъектная, местная. Органы, находящиеся в рамках определенной системы «публично-правовых образований» представлены системностью и структурностью, а также наличием органов исполнительной власти.

4. Принцип системности. Согласно Указу Президента РФ от 09.03.2004 N 314 «О системе и структуре федеральных органов

---

<sup>8</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 29.05.2024).

исполнительной власти» органы исполнительной ветви власти представлены разными отраслевыми ведомствами, которые в совокупности составляют систему органов исполнительной власти. Принцип системности отражает комплексный подход законодателя к определению конкретных ведомств и органов в системе и структуре исполнительной ветви власти. Система органов исполнительной власти в Российской Федерации представлена министерствами, службами и агентствами<sup>9</sup>, функции которых по своему содержанию и природе отличаются друг от друга.

5. Принцип дифференциации органов исполнительной власти. Наличие данного принципа обуславливает и обеспечивает функциональный подход к реализации принципа эффективности, поскольку разделение полномочий между органами исполнительной власти обуславливает более точное исполнение и реализацию полномочий, возложенных на тот или иной орган, а также в общем и целом исполнительную власть в системе и структуре органов государства. Полномочия отраслевых органов исполнительной власти определяются Правительством Российской Федерации. Например, в полномочия Министерства финансов Российской Федерации включено определение порядка ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета<sup>10</sup>. Полномочия определяются как законодателем, так и правоприменителем в лице Правительства Российской Федерации. Разграничение полномочий между органами исполнительной власти позволяет сосредоточиться на достижение определенных целей и задач, возложенных на исполнительную власть в рамках комплексного развития общества и государства.

---

<sup>9</sup> Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 27.03.2023) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_46892/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/) (дата обращения: 29.05.2024).

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 329 (ред. от 09.11.2023) "О Министерстве финансов Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48609/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48609/) (дата обращения: 29.05.2024).

**ВЫВОДЫ:** Подводя итоги вышеизложенному, следует отметить, что исполнительная власть – это самостоятельная ветвь власти в системе и структуре органов власти, органы которой осуществляют возложенные на них полномочия в сфере фактического исполнения и соблюдения законов субъектами, на которых данные законы распространяются. Реализация целей и задач, возложенных на исполнительную власть, осуществляется на основе принципов, которые определяют концептуальный и структурно-системный подход к реализации государственной власти и управления обществом.

Следует особо выделить на наш взгляд фактор, характеризующий именно современную исполнительную власть, который на первый взгляд подтверждает, что исполнительная власть длительное время осуществляется на одних и тех же принципах и основывается на строго определенных законах. Но вместе с тем фактор современности в её деятельности показывает, что исполнительная власть несколько видоизменяется, исходя из содержания новых законов, изменений и дополнений в прежнее законодательство, а также исходя из современных событий, происходящих в обществе, в социальной и экономической сферах страны. Эту тенденцию следует учитывать и отталкиваться от неё, выстраивая деятельностные отношения между исполнительной властью и гражданами.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 29.05.2024).

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 29.05.2024).

3. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 27.03.2023) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_46892/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/) (дата обращения: 29.05.2024).

4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 329 (ред. от 09.11.2023) "О Министерстве финансов Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. — 2024. — URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48609/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48609/) (дата обращения: 29.05.2024).

5. Зуев Е.Д., Минаев А.В. Понятие и признаки исполнительной власти в России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. №2–3 (89). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-ispolnitelnoy-vlasti-v-rossii> (дата обращения: 29.05.2024).

6. Магомедов М.Д. Понятие и сущность исполнительной власти // Образование. Наука. Научные кадры. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-suschnost-ispolnitelnoy-vlasti> (дата обращения: 29.05.2024).

7. Морозова Л. А. Теория государства и права : учебник / Л. А. Морозова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 464 с.

8. Токтогулов А.А. Исполнительная власть: понятие, сущность // Проблемы Науки. 2016. №4 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolnitelnaya-vlast-ponyatie-suschnost> (дата обращения: 29.05.2024).