

МИНИМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ КАК КЛЮЧЕВОЙ
ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН

Косаренко Николай Николаевич - кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова.

Аннотация. В статье анализируются вопросы реализации государственных минимальных социальных стандартов, которые являются ключевым инструментом осуществления социальной защиты граждан в Российской Федерации. Рассмотрено определение социальных стандартов с разных точек зрения, показана их роль в развитии современного социального государства. Особое внимание в статье автор уделил вопросам социальной пенсии.

Ключевые слова: социальное государство, социальное законодательство, социальная политика, социальная защита, социальные стандарты.

MINIMUM SOCIAL STANDARDS AS A KEY TOOL FOR THE
IMPLEMENTATION OF SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS

Kosarenko Nikolay Nikolaevich - Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of State Law and Criminal Law Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

Annotation. The article analyzes the issues of implementation of state minimum social standards, which are a key tool for the implementation of social protection of citizens in the Russian Federation. The definition of social standards from different points of view is considered, their role in the development of a modern welfare state is shown. The author paid special attention to the issues of social pension in the article.

Keywords: social state, social legislation, social policy, social protection, social standards.

Главной целью, стоящей перед социальным государством, является повышение качества жизни и благосостояния населения. При этом особое внимание уделяется наиболее уязвимым категориям граждан - детям,

пенсионерам, инвалидам. Для того, чтобы люди почувствовали, что власть не просто «урывками» старается помочь им, а системно защищает их права, было принято решение разработать четкую систему государственных социальных стандартов, определяющих виды и качество важнейших социальных услуг в области образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, бытового и социального обслуживания населения.

Правовые основы и общий порядок разработки, утверждения и применения минимальных государственных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию социальных гарантий и прав граждан на образование, охрану здоровья и медицинскую помощь, на жилище, на социальное обеспечение, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры и на получение квалифицированной юридической помощи закреплены в Конституции Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации в статье 7 закрепляет публично-правовой статус современной России, как социального государства. Основным закон страны юридически закрепил основные ценности социального государства в условиях современной модернизации страны. Система социального обеспечения для граждан играет важную роль в жизни граждан, которое позволяет обеспечить ему достойный образ жизни, а также социальную защиту [1]¹.

Конечно, для полноценной реализации и организации социального государства на практике, со стороны органов государственной власти требуется обширный спектр мер, которые были бы направлены на его развитие. Одной из основных мер, способствующих решению этой задачи, является организация системы социальных стандартов или маркеров.

Маркеры – это специальные индикаторы, которые используются для обозначения определенных показателей или критериев, которые позволяют

оценить уровень развития социальной политики государства. В современной России содержание социальной защиты включает в себя пенсионное обеспечение, пособие по безработице, детские пособия и другие меры социальной поддержки и защиты населения.

В Федеральном законе «О минимальных государственных социальных стандартах» законодательно закреплено понятие «минимальные государственные социальные стандарты» как единые на всей территории Российской Федерации требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг гражданам Российской Федерации на минимально допустимом уровне для обеспечения реализации установленных в Конституции Российской Федерации отдельных социальных гарантий и прав граждан, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Государственный минимальный социальный стандарт представляет собой установленный государством уровень доходов и расходов, необходимый для обеспечения минимально приемлемого уровня жизни. Он включает в себя нормы по потреблению продуктов питания, одежды, оплате жилья, медицинским услугам и другим базовым потребностям граждан. Цель этих стандартов – обеспечить социальную защищенность населения, исключить бедность и обеспечить достойные условия жизни для всех граждан. Государство с учетом инфляции периодически пересматривает их уровень, чтобы он отражал текущие реалии жизни и обеспечивал достойные условия для существования всех слоев населения.

Государственный минимальный социальный стандарт как элемент социальной политики государства отражает уровень «социальности» государства и реальное наполнение социальных прав граждан на конкретном этапе развития. Реализация системы ГМСС должно быть законодательно закреплено правовыми актами данного социального государства.

В правовой науке существуют различные концепции определения составляющих системы социальных нормативов. Эти элементы включают не только количественные и качественные характеристики социального благосостояния, но и минимальные социальные стандарты. Последние охватывают гражданские права, категории лиц, которые имеют право на социальную помощь, а также список этих мер и условия их предоставления. Его цель – конкретизировать параметры этих прав, необходимые и достаточные для того, чтобы при их реализации гражданами не искажалась их суть и природа.

В систему социальных стандартов входит множество нормативов, регулирующих обеспеченность населения организациями социальной сферы. Например, согласно требованиям, медицинские организации должны размещаться таким образом, чтобы время транспортной доступности для оказания экстренной медицинской помощи не превышало 60 минут, а для оказания скорой медицинской помощи – 20 минут. Кроме того, существуют нормы наполняемости классов и групп в образовательных организациях.

Минимальные социальные стандарты, которые определены в законодательных актах, получают статус ГМСС. Некоторые из них утверждены на уровне Конституции Российской Федерации. Согласно вертикальной структуре органов государственной власти в России, существуют федеральные и региональные стандарты, которые условно подразделяются на общие и ведомственные (по отдельным направлениям).

Стоит заметить, что в рамках СНГ существуют успешные примеры внедрения института минимальных социальных стандартов как в общих документах, так и в виде отдельных законодательных актов. Например, по Модельному закону 1998 г. «Об общих принципах организации местных финансов», государственные минимальные социальные стандарты определяют, как минимальный уровень социальной защиты, установленный законом и обеспечивающий удовлетворение наиболее важных потребностей человека.

Государственные социальные стандарты – это основа для обеспечения достойного уровня жизни граждан Российской Федерации. Их основная цель: реализация фундаментальных социальных гарантий и прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Стандарты гарантируют равный доступ граждан к базовым социальным благам и услугам в обществе.

Система государственных минимальных социальных стандартов закреплена в законах и подзаконных актах, именно они определяют их сферу и порядок применения. Регулярное обновление минимальных стандартов способствует повышению уровня образования и унификации их международным стандартам. При этом, конечно, важно проводить анализ с учетом потребностей общества, требований рынка труда и современных научно-технических достижений для создания более эффективной общественной среды.

Минимальные социальные стандарты – это ключевой инструмент для обеспечения социальной защиты и благосостояния граждан. Они устанавливают базовый уровень услуг и льгот, доступных каждому человеку. Законодательная основа и гарантии соблюдения этих стандартов играют важную роль в их реализации.

Минимальные государственные стандарты являются базовым набором правил, которые регулируют определенные области деятельности в обществе. Они играют важную роль в обеспечении качества и безопасности товаров, услуг, образования, здравоохранения и других сфер жизни. Они создают рамки для обеспечения минимального уровня качества продукции и услуг, защиты прав потребителей, а также установления одинаковых правил игры для всех участников рынка. Соблюдение минимальных государственных стандартов способствует улучшению условий жизни граждан, повышению уровня безопасности и защите их прав. Можно сделать вывод, что государственные социальные стандарты – это основа для обеспечения достойного уровня жизни граждан Российской Федерации.

Государственные минимальные социальные стандарты гарантируют равный доступ граждан к базовым социальным благам и услугам. Именно социальные стандарты переводят абстрактные понятия «достойная жизнь» и «свободное развитие человека», провозглашенные в Конституции РФ в качестве целей общественного развития, на понятный для всех язык цифр и конкретных экономических показателей.

Рассмотрим мнения ученых относительно значения социальных стандартов для социальной политики социального государства. Опираясь на установленные законодательно социальные стандарты в области уровня жизни населения, государство, в лице федеральных и региональных органов управления, разрабатывает систему мер социальной защиты населения, принимает необходимые законодательные решения, регулирующие право на получение социальной помощи в виде пособий, дотаций, льгот и компенсационных выплат. Таким образом, социальные стандарты имеют огромное значение, цель которых обеспечить достойное существование (удовлетворить все потребности) человека [2].

К примеру, прожиточный минимум — это стоимостная оценка потребительской корзины, включающая в себя минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья, а также обязательные налоги и сборы. Такое определение дано в Федеральном законе № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», являющемся основным документом, регламентирующим величину прожиточного минимума.

В современном обществе состояние пенсий стало ключевым в вопросах социальной политики России. На сегодняшний день наиболее глобальной проблемой является реформирование пенсионного обеспечения. Так как Россия является социальным государством это обуславливает необходимость выплат социальных пенсий.

Социальная пенсия предназначена для граждан, которые не могут обеспечить себе достойное существование из-за низкого дохода или его отсутствия.

К особенностям социальной пенсии стоит отнести то, что она имеет отличия от страховой пенсии. Выплата страховой пенсии происходит за счет взносов работодателя, а выплата социальной пенсии начисляется за счет государственного бюджета. Выплата страховой пенсии обуславливается с момента достижения пенсионного возраста, к обязательным требованиям получения страховой пенсии можно отнести достаточно длительный и большой трудовой стаж. Если рассматривать особенности получения социальной пенсии, то ее выплата возможна гражданам, которые за всю жизнь не получили трудовой стаж, соответственно, граждане не имеют права на выплаты страховой пенсии. Социальные пенсии по старости начисляются на 5 лет позже, чем установленный пенсионный возраст. Выплата страховой пенсии невозможна по совместительству с социальной пенсией. Граждане, имеющие право на различные виды пенсии, самостоятельно выбирают тот вид пенсии, который хотят получать.

Неизменный размер социальной пенсии назначается только государством для каждой группы получателей данной выплаты. На размер социальной пенсии влияют данные группы факторов: уровень инфляции внутри страны, также стоит учитывать показатель индексации, который проходит каждый год. В случае, когда социальная пенсия не покрывает прожиточный минимум гражданина, человек имеет полное право на получение надбавки в виде дополнительных выплат от государства.

Таким образом, категории социальных пенсий предназначаются для обеспечения различных групп людей, граждан, обладающих особыми социальными гарантиями в пенсионном возрасте, в случае инвалидности, потери кормильца и прочих жизненных обстоятельств, которые вынуждают на выплату социальной пенсии.

Граждане имеют возможность обратиться за назначением пенсии в любое время после признания их права на нее без каких-либо ограничений. Заявление на получение выплаты должно быть направлено гражданином в территориальный орган Социального фонда России по месту его жительства или пребывания, и в многофункциональный центр, иначе говоря, в МФЦ. Возможна также подача заявления по почте.

Выплата любого подвида социальной пенсии назначается первого числа месяца, в тот момент, когда гражданин обратился за ней, но происходит это не ранее дня, с которого наступило основание для данной выплаты.

Необходимо учитывать следующие аспекты в получении социальной пенсии:

1. Выплаты социальной пенсии по возрасту начинаются по достижении определенного возраста;

2. Социальная пенсия для инвалидов выплачивается в течение срока действия свидетельства об инвалидности, ее выплата происходит на постоянной основе, только при этом стоит учитывать, что требования специальной медицинской комиссии могут изменяться и предыдущие условия получения степени инвалидности могут меняться, соответственно возможны изменения в области выплат, которые были изначально, либо человеку могут изменить свою группу инвалидности;

3. Социальная пенсия при потере кормильца и в случае отсутствия двух родителей будет выплачиваться до тех пор, пока лицо будет иметь статус нетрудоспособного.

Важно учитывать, что возможен отказ в предоставлении услуги социальной пенсии для граждан возможен отказ. Среди выделяемых причин можно отметить следующие: некорректность предоставляемых данных, недостоверность свидетельства или отсутствие права на ее получение. В случае если гражданин предоставляет не полное количество документов, ему предоставляется право приложить документы на протяжении трех месяцев.

На данном этапе развития государственных выплат социальные услуги можно получать также и в упрощенном порядке, в основном все операции по получению происходят в дистанционном порядке, это снижает количество людей, получающих свои услуги в специализированных центрах, сокращает количество сведений для подачи документов на те или иные услуги. Возможно дистанционное назначение пенсии через специализированные сервисы. Таким образом, важно знать какой существует порядок подачи документов, чтобы своевременно получить социальную пенсию. Сейчас в Российской Федерации на общедоступных порталах доступен полный список документов, которые необходимы для получения социальной пенсии.

Размер социальной пенсии заключается в обеспечении гражданам достойного уровня жизни после выхода на пенсию, получения инвалидности, потере кормильца. С 1 апреля социальную пенсию проиндексировали на 7,5%. Размер индексации ее рассчитан исходя из темпов роста прожиточного минимума населения за прошедший год. Выплата социальной пенсии вырастут примерно у 4,1 млн пенсионеров.

По данным официальных источников средний размер социальной пенсии возрастет до 13,5 тысяч рублей, пенсия для детей-инвалидов достигать суммы 20 тысяч рублей, выплата социальной пенсии предназначенная для инвалидов 1 группы составит 20,1 тысяч рублей. Индексация пенсии происходит благодаря автоматическому процессу. Новый размер выплаты социальной пенсии поступают гражданам по определенным стандартам [3].

Размеры выплат социальной пенсии для граждан напрямую зависят от условий и причин назначения и уровня категории льгот. В 2023 году с учетом индексации выплаты различным категориям граждан составляют:

1. Социальная пенсия по старости составила с 01.04.2023 года - 7733,33 рубля.
2. Выплаты у 1 группы инвалидности составила с 01.04.2023 года - 15466,74 рубля.
3. Выплаты у 2 группы инвалидности составила с 01.04.2023 – 7733,33 рубля.

4. Выплаты у 3 группы инвалидности составила с 01.04.2023 – 6573,39 рубля.
5. По инвалидности с детства 1 группы составила с 01.04.2023 года 18559,82 рубля.
6. По инвалидности с детства 2 группы составила с 01.04.2023 года - 15466,74 рубля.
7. По потере кормильца составила. с 01.04.2023 г. – 7733,33 рубля.
8. По потере обоих кормильцев, одинокой матери, либо в случае, когда оба родителя – с 01.04.2023 г. – 15466,74 рубля.

Размер пенсии для граждан, которые нигде не трудоустроены должен достигать суммы, не ниже прожиточного минимума. С 1 января прожиточный минимум для пенсионеров – 13290 рублей. Но стоит учитывать, что в каждом регионе устанавливается свой прожиточный минимум, который может отличаться от федерального.

На данный момент в России введено всеобщее государственное пенсионное обеспечение, пенсию получают все граждане, достигшие пенсионного возраста либо иные основания для получения пенсионного обеспечения. Сегодня количество пенсионеров, получающие социальную пенсию, составляет почти 1,4 млн. человек.

Социальная пенсия играет важную роль в системе обеспечения финансовой защиты и мер социальной поддержки для уязвимых слоев населения. Такая пенсия является основным источником большинства пенсионеров, не получившие права на иные виды пенсионного обеспечения. Она позволяет людям поддерживать достойный уровень жизни, так как выплаты основываются на прожиточном минимуме в стране. Назначение социальной пенсии является неотъемлемым механизмом социальной защиты граждан, обеспечивая финансовой поддержки при наступлении жизненных обстоятельств. Для назначения социальной пенсии важно соблюдать законодательные нормы и знать о процедуре ее назначения.

Система социальной защиты в Российской Федерации занимает значительную роль в обеспечении благополучия населения, и понимание условий для назначения данной выплаты являются важным элементом для укрепления социальной защиты граждан. Регулярное обновление законодательства и совершенствование социального законодательства является необходимой процедурой для обеспечения справедливости внутри государства и также в целях повышения эффективности системы социального обеспечения граждан.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Конституция Российской Федерации (в ред. законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ). // <http://publication.pravo.gov.ru>.
2. Алёшина, И. В. Социальные стандарты в Российской Федерации — гарантии социальных прав человека / И. В. Алёшина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 41 (175). — С. 99-103. — URL: <https://moluch.ru/archive/175/45899/> (дата обращения: 29.04.2024).
3. Социальная пенсия: [Средний размер социальной пенсии в РФ]: ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo>. (Дата обращения: 24.02.2024)