

УДК 347

ИЗМЕНЕНИЯ В ИНСТИТУТЕ
БАНКРОТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доможакова Л.А., магистр

Красноярский государственный аграрный университет,

Красноярск, Россия email:okho_1@mail.ru

Научный руководитель: **Трофимова Светлана Алексеевна**

кандидат философских наук, доцент

кафедры теории и истории государства и права

email:trofimovas832@gmail.com

Аннотация: В статье исследуются изменения и совершенствования института банкротства физических лиц, которые он претерпел с момента своего возникновения до настоящего времени, а также особенности внесудебного банкротства граждан в современной России, необходимости повышения финансовой грамотности населения.

Ключевые слова: банкротство, институт банкротства, процедура банкротства, задолженность, защита интересов, кредитор, внесудебное банкротство, МФЦ.

CHANGES IN THE INSTITUTION
BANKRUPTCY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Domozhakova L.A.

master

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

email:okho_1@mail.ru

Scientific supervisor: Trofimova Svetlana Alekseevna

Candidate of Philosophy, Associate Professor

of the Department of Theory and History of State and Law

email:trofimovas832@gmail.com

Abstract: The article examines the changes and improvements in the institution of bankruptcy of individuals that it has undergone from its inception to the present, as well as the features of extrajudicial bankruptcy of citizens in modern Russia.

Key words: bankruptcy, bankruptcy institution, bankruptcy procedure, debt, protection of interests, creditor, extrajudicial bankruptcy, MFC.

Актуальность темы данной научной статьи проявляется в том, что несостоятельность (банкротство) является одним из наиболее сложных и ответственных правовых институтов, требующей системного и глубокого изучения со стороны специалистов. Процедуры банкротства обусловлены противоборством заинтересованных сторон, непрерывным поиском компромиссов между интересами государства, должников, кредиторов и общества в целом. Они носят публично-правовой характер. Поэтому законодательство должно гарантировать разумный баланс между публичным и частным интересом, что является целью института банкротства. Необходимость нормативно-правового регулирования отношений при которой должник оказался в тяжелой экономической ситуации и не в состоянии выполнить имеющиеся у него денежные обязательства, обусловлено принятием Федерального закона от 26.10.2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) [1]. Указанный закон регламентирует банкротство юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с нестабильностью в экономике, высоким уровнем инфляции, подорожания кредитов (повышения ключевой ставки ЦБ РФ в 2014 году до 17 % и увеличения для банков коэффициентов риска по ипотечным кредитам в валюте в 2015 году), физические лица столкнулись с трудностями, вызванными в том числе значительным ростом долгов по потребительскому и валютному ипотечному кредитованию. «Объем кредитов, выданных в российских банках физическим лицам, с 2012 года (5 557 млрд. руб.) увеличился на 113 % и составил 11 883 млрд. руб.» [2]. Долговая нагрузка населения достигла опасных пределов, расширенный долг домашних хозяйств на 01.01.2015 года составил 12 811 млрд.руб. [3].

С 1 октября 2015 года вступили в силу поправки в Закон о банкротстве, которые регулируют проведение процедур банкротства в отношении физических лиц (глава 10) и предусматривают рассмотрение дел в арбитражном суде и введении соответствующих процедур (реструктуризации долгов гражданина (далее – РДГ), реализации имущества гражданина, мирового соглашения). Изначально новый закон предполагал передать рассмотрение дел о банкротстве граждан судам общей юрисдикции, но арбитражные суды, специализирующиеся на рассмотрении указанной категории дел, оказались более подготовлены. Актуальным направлением реформирования Закона о банкротстве являлась процедура реструктуризации долга, как реабилитационная процедура. Согласно статистическим данным, размещенным на Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – Федресурс) количество утвержденных судом планов РДГ составило лишь: в 2015 году - 5, 2016 году – 165, 2017 году – 188, 2018 году – 179, 2019 году - 204 [4]. Количество утвержденных планов РДГ в сравнении с введением процедуры реализации имущества гражданина в настоящее время возросло незначительно и составило: в 2020 году – 209, 2021 году – 329, 2022 году – 461, 2023 году – 675 [5]. Должник рассчитывает на ликвидационную направленность процедуры, подразумевая списание долгов, а суд утверждает план РДГ без одобрения должника, только в исключительных случаях. Следовательно, физические лица в большинстве случаев, сами не заинтересованы в развитии этого механизма, поэтому он не является приоритетным и эффективным.

Сегодня физические лица имеют возможность воспользоваться двумя механизмами банкротства – судебным и внесудебным.

В Российское законодательство с сентября 2020 года введен новый правовой институт - внесудебный порядок признания гражданина-должника банкротом (через Многофункциональный центр (далее – МФЦ)) [6]. Вступление его в силу обусловлено не только о ежегодно возрастающей нагрузке на суды, но и о том, что в процедуры не дают результатов, поскольку

должники не могут не только удовлетворить требования кредиторов, но и оплатить процедуру собственного банкротства [7]. Воспользоваться внесудебным порядком признания гражданина банкротом могли лица, имеющие непогашенные обязательства на сумму от 50 до 500 тыс. рублей, в отношении которых было прекращено исполнительное производство, в связи с отсутствием имущества на которое можно обратить взыскание и не возбуждено новое. Из-за последнего условия процедурой внесудебного банкротства не могли воспользоваться пенсионеры, получатели пособий и граждане с минимальными доходами. Президент РФ Владимир Путин по итогам совещания с членами правительства 16.11.2022 года, дал поручение до 01.06.2023 года обеспечить внесение изменений в законодательство о внесудебной процедуре банкротства в части расширения ее доступности, круга лиц, предельных лимитов долга [8]. Он попросил уделить особое внимание некоторым категориям граждан – пенсионерам и получателем пособий. "Банки легко выдают небольшие суммы кредитов, поскольку у них есть стабильный доход, но потом эти люди превращаются в вечных должников" - указал он [9].

С 3 ноября 2023 действуют изменения (№ 474-ФЗ) [10] внесенные в Закон о банкротстве, регулирующие внесудебное банкротство физических лиц. Сумма задолженности для инициирования банкротства изменена и составляет от 25 тысяч рублей до 1 миллиона рублей. До 5 лет сокращен срок повторного инициирования внесудебного банкротства. У будущего банкрота не должно быть имущества, за исключением имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам (статья 446) [11]. Если единственное жилье обременено ипотекой, то банкротство возможно только в судебном порядке. Кроме того, расширен круг граждан, имеющих право обратиться с заявлением о банкротстве, в него добавились получатели пособий и пенсий (пенсия составляет основной доход гражданина), а также граждане, в отношении которых исполнительное производство длится более 7 лет, требования по нему не исполнены или исполнены частично. С 1 февраля 2022

закон (№ 234-ФЗ) [12] позволяет гражданам – должникам (пенсионерам, малоимущим гражданам, многодетным семьям) сохранять доходы в размере прожиточного минимума (в рамках исполнительного производства), путем подачи заявления приставу-исполнителю или через портал Госуслуг. Следовательно, пенсию и пособие, в пределах прожиточного минимума оставят гражданину.

Завершается процедура банкротства ровно через шесть месяцев, вся задолженность списывается, кроме алиментов детям или родителям, возмещение вреда здоровью и имуществу (если причинен умышленно), компенсации морального вреда, субсидиарная ответственность, а также задолженность, не указанная в заявлении.

Процедура внесудебного банкротства максимально простая, доступна для многих категорий граждан и проводится бесплатно для заявителя (без госпошлины и вознаграждения управляющего) через МФЦ по месту жительства или по месту пребывания гражданина. «В настоящее время система МФЦ насчитывает более 47 тыс. окон приема в 2 870 офисах и 9 675 подразделениях, в которых работает большая команда специалистов, обеспечивающих качественное обслуживание граждан» [13], которые помогают должникам собрать необходимый пакет документов. В соответствии с введенными изменениями в № 474-ФЗ, с 1 июля 2024 года необходимые справки (сведения) для внесудебного банкротства будут предоставляться в электронном виде [10].

Согласно статистических данных, размещенных на Федресуре, «с сентября 2020 по март 2024 стартовали 42 102 процедуры с суммой долга 17,26 млрд рублей, завершены 21 267 процедур с долгом 7,3 млрд рублей» [14]. Константин Чекмышев – заместитель руководителя Федеральной налоговой службы (ФНС) на Московском финансовом форуме указал, что «Российская экономика потеряла 18,9 трлн рублей за семь последних лет из-за банкротств»

и институт банкротства в текущем состоянии является "дорогущим и неэффективным" [15].

Институт банкротства, развиваясь породил множество недобросовестных предпринимателей, которые торгуют «списанием долгов» в погоне за клиентом, без раскрытия информации об особенностях процедуры. В него устремляются люди, для которых нормы профессиональной этики и закона ничего не значат. Агрессивная реклама преследует людей повсеместно, в сети Интернет и реальной жизни, в том числе с участием медийных личностей. Для извлечения прибыли работают маркетологи и специалисты в области настройки контекстной и таргетированной рекламы и не имеющие никакого отношения к юриспруденции. В таких условиях необходимо значительное усиление роли государства и правовом регулировании института несостоятельности (банкротства).

Таким образом, необходимо продолжить совершенствование законодательства о банкротстве для формирования социально-экономических условий развития экономики и общества в целом, в том числе повышения финансовой культуры населения. Для повышения финансовой грамотности населения, государству необходимо расширить адресное информирование должников о возможности восстановления своей платежеспособности с применением института банкротства. Разъяснение должно быть простым, понятным и общедоступным, осуществляться с использованием портала государственных услуг, государственных служб и ведомств (судебных приставов, налоговой службы, социального фонда, многофункциональных центров, служб социальной защиты и социального обслуживания), социальных сетей и Интернета.

Список литературы

1. Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002

N 127-ФЗ (последняя редакция) // URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 21.05.2024).

2. Боровченко, А.О., Уксуменко, А.А. Рынок кредитования физических лиц в России: современное состояние и проблемы / А.О. Боровченко, А.А. Уксуменко// Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2016. - № 6-5. - С. 920-924. (про закредитованность и кредитование).

3. Статистика. Расширенный показатель долга нефинансового сектора и домашних хозяйств / Банк России // URL: https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/dkfs/ext_dep_indicator/ (дата обращения: 22.05.2024).

4. Статистический бюллетень ЕФРСБ на 31 декабря 2019 года / Единый федеральный реестр сведений о банкротстве // URL: <https://fedresurs.ru/news/b0546f18-6128-4806-8cf3-7aea6f4834b3> (дата обращения: 21.05.2024).

5. Банкротство в России: статистические показатели за 2023 год / Единый федеральный реестр сведений о банкротстве // URL: <https://fedresurs.ru/news/24f5de15-1c42-470f-aa2c-13919c026cse> (дата обращения: 21.05.2024).

6. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина" от 31.07.2020 N 289-ФЗ (последняя редакция) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358781/ (дата обращения: 24.05.2024).

7. Пояснительная записка к проекту федерального закона № 792949-7 О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в

части внесудебного банкротства гражданина // URL:
<https://base.garant.ru/77511075/>(дата обращения 24.05.2024).

8. Новости / Единый федеральный реестр сведений о банкротстве // URL:
<https://fedresurs.ru/news/fcd54389-b37a-488d-a4f1-9f99030eb179> (дата обращения:
23.05.2024).

9. События. Документ. Совещание с членами правительства 16.11.2022 /
Президент России официальный сайт // URL:
<http://special.kremlin.ru/catalog/persons/294/events/69847> (дата обращения
24.05.2024).

10. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О
несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации" от 04.08.2023 N 474-ФЗ (последняя редакция) // URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_454057/ (дата обращения:
23.05.2024).

11. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от
14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/a67dde7f663104e7cffe7f6d926f3a3e8ac36aa2/ (дата обращения: 23.05.2024).

12. Федеральный закон от 29.06.2021 N 234-ФЗ "О внесении изменений в
статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и
Федеральный закон "Об исполнительном производстве" // URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388611/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/ (дата обращения: 24.05.2024).

13. Новости. В Минэкономразвития назвали регионы-лидеры по
эффективности МФЦ за 2022 год / Министерство экономического развития
Российской Федерации // URL:
https://www.economy.gov.ru/material/news/v_minekonomrazvitiya_nazvali_regiony_lidery_po_effektivnosti_mfc_za_2022_god.html (дата обращения: 24.05.2024).

14. Банкротства в России: I квартал 2024 года. Статистический релиз Федресурса / Единый федеральный реестр сведений о банкротстве // URL: <https://fedresurs.ru/news/bdb9dfec-df64-4207-b713-4bd7133f172a> (дата обращения: 24.05.2024).

15. Статистика. Кредиторы банкротов в РФ потеряли 18,9 трлн руб. за 7 лет, а арбитражные управляющие получают выгоду - замглавы ФНС / Единый федеральный реестр сведений о банкротстве // URL: <https://fedresurs.ru/news/ae997d53-0008-43ba-aab0-64b21f15a0e5> (дата обращения: 22.05.2024).