

УДК 342.9

ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Старцев Артем Дмитриевич, студент

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет»

им. Г.В. Плеханова, Москва, ya.starcevtema2000@ya.ru

Научный руководитель

Лозовицкая Галина Петровна, доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет»

им. Г.В. Плеханова, Москва, Lozlina@mai.ru

Аннотация. Статья посвящена развитию правового регулирования в сфере военной безопасности России. Рассматривается история развития права в области военной безопасности страны, обозначаются актуальные проблемы правового регулирования в данной сфере общественных отношений.

Ключевые слова: военная безопасность, государство, законодательство.

MILITARY SECURITY: THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF
LEGISLATION

Starcev Artem Dmitrievich, Student

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

Scientific supervisor

Lozovitskaya Galina Petrovna

Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of State Law
and Criminal Law Disciplines

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

Annotation. The article is devoted to the development of legal regulation in the field of military security in Russia. The article examines the history of the development

of law in the field of military security of the country, identifies the current problems of legal regulation in this area of public relations.

Keywords: military security, state, legislation.

Введение. Вопросы военной безопасности страны являются ключевыми для любого суверенного государства на протяжении всей истории существования государственных образований. Богатый военный опыт человеческой цивилизации на протяжении веков вносит определенные коррективы в сферу вопросов военной безопасности, в том числе и в нашем государстве. Обеспечение военной безопасности в правовом государстве должно основываться на правовых методах государственного управления. Военная история нашей страны показывает, что, сталкиваясь с новыми военными угрозами и вызовами, как правило меняется нормативно-правовой подход в сфере регулирования военных правоотношений и отношений, связанных с обеспечением обороноспособности страны. Крымская война (1853-1856) показала отсталость России в военном вооружении и флоте по отношению к европейским государствам, обнажила коррупционные проблемы внутри страны, что потребовало принятие стратегических решений в вопросах обеспечения армии и флота. Первая мировая война (1914-1918) дала человечеству новое понимание военных действий – позиционная война, к вопросам военной безопасности в том числе стали относиться вопросы военной экономики. Главный урок наше государство получило в период Второй мировой войны, по итогам которой было глобально пересмотрено все законодательство страны, связанное с военной сферой, от принятия нового устава Красной Армии, до наращивания стратегического вооружения. Второе десятилетие XXI века ознаменовалось новыми угрозами безопасности нашего государства в том числе угрозами и вызовами военной безопасности страны.

Целью настоящей работы, является комплексное исследование развития правового регулирования в сфере военной безопасности России. Для

достижения поставленной цели, необходимо разрешение следующих задач: рассмотреть генезис военного российского законодательства, проанализировать современные законодательные подходы в сфере военной безопасности, выявить проблемы действующего законодательного обеспечения военной безопасности.

Генезис военного законодательства. Военное право в России формально определилось, как отдельная отрасль национального права в период правления Петра I, что выразилось в издании отдельных законодательных актов, регулирующих сферу военных отношений. К таким актам относятся: Артикул Воинский, Воинский устав, Морской устав, Табель о рангах и иные документы [9]. Армия в государстве существовала за долго до Петра и вопросы военной безопасности страны всегда имели первостепенное значение.

Памятник древнерусского права «Русская правда» содержит нормы, позволяющие определить особой статус лиц, которые сейчас определяются, как «военнослужащие». Согласно указанному документу, за преступления в отношении военнослужащих следовало более жесткое наказание, чем за преступления в отношении иных лиц. Соответственно, с уверенностью можно говорить о том, что уже древнерусский законодатель осознавал особую значимость для государства военных людей.

В средневековом праве вопросы военной службы, в том числе вопросы преступлений в военных походах отражены в Судебнике Ивана III и Судебнике Ивана Грозного. Правление царя Ивана IV Грозного дало стране первые регулярные воинские формирования – стрелецкие полки, содержание которых осуществлялось из царской казны. В этот же период принимается «Уложение о службе», определяющее, что, все дворяне обязаны нести службу пожизненно, начиная с 15-летнего возраста, и предоставлять служивых людей в ополчение. Регламентацию военной службы при царе Алексее Михайловиче Романове отражал «Устав ратных, пушечных и других дел, касающихся до воинской науки», один из первых писанных уставов русской армии.

Вопросы военной службы и военного дела в дальнейшем находили

отражение в воинских уставах, специальных указах, в создании системы военных судов, принятии законов, регулирующих ответственность офицеров и военнослужащих и др.

В начале прошлого века, в период глобального кризиса, как экономического, так и политического, приведшего к свержению царской власти, наблюдался распад российских вооруженных сил. Революционные идеи проникли в армию, в результате чего, была нарушена военная дисциплина, и многие военнослужащие самовольно покинули свои части. Офицеров, созданные «Солдатские комитеты» отстранили от принятия решений, что и повлекло развал армии, поскольку любая армия держится прежде всего на дисциплине и четко выстроенной внутренней иерархии. Советская власть быстро поняла свою ошибку и упразднила «демократию» в вооруженных силах. Созданная в стране Красная Армия действовала согласно принятому уставу, который претерпел значительные изменения уже в период Великой Отечественной войны, учел прежние ошибки и использовала опыт боевых действий. Великая Отечественная война научила многому, вся послевоенная история развития военного права и военной безопасности страны была направлена на качественную подготовку военных кадров и усовершенствование вооружения.

После распада Советского союза, страна вступила на новый путь своего развития. Взяв курс на сближение с Западом и заокеанскими партнерами, вопросы военной безопасности были отодвинуты на второй план, продолжилось разоружение страны, была оптимизирована штатная численность армии и флота, огромное количество кадровых военных остались не востребованы, что в значительной мере снизило престиж воинской службы. Вопросы национальной безопасности, в том числе в военной сфере получили новый импульс развития и особенно актуализировались в период внешнеполитического обострения.

Таким образом, можно сделать вывод, что военное право тесно связано с

вопросами военной безопасности. Военная безопасность страны не теряет своей актуальности с момента возникновения государства, военная политика государства меняется в зависимости от политического курса страны, однако бесспорным остается факт необходимости наличия боеспособной армии для обеспечения суверенитета государства.

Анализ правового законодательства в сфере военной безопасности.

Правовое регулирование в сфере военной политики и безопасности страны имеет особое значение, в силу своей особой важности. Согласно Военной доктрине Российской Федерации, военная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять [7]. За счет военной безопасности обеспечивается суверенитет государства и его территориальная целостность. Вопросами обеспечения военной безопасности занимаются все органы государственной власти, государственные органы субъектов РФ, местное самоуправление, граждане и их объединения.

Современная правовая база национального права, содержит рычаги регулирования для решения вопросов военной безопасности Российской Федерации. Однако стоит признать, что законодательные нормы в этой сфере общественных отношений не систематизированы, законодательные основы военной безопасности носят фрагментарный характер, находя отражение во многообразных правовых актах, помимо вышеуказанной Военной доктрины, вопросы военной безопасности регулируются нормами иных правовых актов. Перечислим наиболее важные из них:

– Конституция РФ [1], определяет, что оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации, указывает Президента РФ как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ, определяет полномочия государственных органов власти по введению режима военного положения,

положения по обеспечению обороны и государственной безопасности и др.;

- Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» [2];

- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [3];

- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [4];

- Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» [5];

- Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» [6];

- Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [8] и иные правовые акты.

Указанные нормативно- правовые акты содержат основные направления военной политики и принципы военной безопасности страны. В связи с обострением внешней политики, и нарастающей угрозы безопасности страны, в 2014 году принята новая редакция Военной доктрины Российской Федерации, который отражает систему официально принятых государством взглядов на подготовку к вооруженной защите страны. Россия, имея богатый военный опыт обладает реальными ресурсами для защиты своих национальных интересов и территориальной целостности страны. Военная политика нашей страны строится на основе анализа внешних и внутренних условий жизни страны, с учетом степени военной угрозы безопасности государства [11].

Как уже отмечалось выше, законодательство, регулирующие вопросы военной безопасности не систематизировано, что зачастую приводит к правовым коллизиям. Например, в 2017 году законодательный орган принял в первом чтении в Федеральный закон «Об обороне», которые касались организации территориальной обороны в местностях, где введено военное положение, позже выяснилось, что в Федеральном конституционном законе «О военном положении» отсутствовали нормы, касающиеся территориальной обороны, в результате конституционный закон дополнили нормами о ведении

территориальной обороны при введении военного положения [12].

Таким образом, можно отметить, что национальное законодательство в области военной безопасности страны не систематизирована, более того действующая правовая база не содержит отдельного федерального закона о деятельности Вооруженных сил страны, данные вопросы отражены фрагментарно в иных правовых актах, вопросы ответственности и взаимодействия государственных органов в условиях военного положения носят декларативный характер, не разработан четкий алгоритм взаимодействия, что вызывает значительные затруднения на практике, при реализации мер военной обороны.

Проблемы действующего законодательства в области военной обороны. Основной проблемой действующего законодательства в области военной обороны, на наш взгляд, является отсутствие отдельного нормативно-правового акта, регулирующего вопросы в данной сфере общественных отношений, а также отсутствие систематизации существующих правовых норм в сфере военной безопасности.

Так, часть вопросов военной безопасности, находит отражение в Стратегии национальной безопасности [8], раздел IV «Обеспечение национальной безопасности» к числу стратегических интересов, касающихся обороны государства, относит, что для подготовки к вооруженной защите и вооруженной защиты, целостности и неприкосновенности территории страны организуется ее оборона. Целями обороны страны являются создание условий для мирного социально-экономического развития страны и обеспечение ее военной безопасности.

В научной литературе отмечают, что несовершенство законодательства в сфере военной безопасности, привело к возникновению следующих проблем:

- множество нормативных правовых актов, не образуют единую систему;
- слабо развитый понятийный аппарат, имеет значительные пробелы;
- действующие нормативные положения недостаточно отражают

состояние военной безопасности;

- многочисленные поправки в действующие нормативные акты, не всегда обоснованы и соответствуют уровню реальных угроз [10].

Наиболее ярким примером несовершенства законодательной базы в области военной безопасности, на наш взгляд, является несогласованность действий различных ведомств при проведении частичной мобилизации осенью 2023 года. В этот период помимо явных недочетов военных комиссариатов (рассылка повесток, вместо вручения под подпись, отсутствие актуальных сведений о военнообязанных лицах и др.), выявилось ряд иных проблем. Зачастую мобилизованные граждане не были обеспечены казармами, палатками, вещевым обмундированием, не своевременно были поставлены на продовольственное довольствие, также были мобилизованы лица, по состоянию своего здоровья не годные к военной службе, однако самой сложной проблемой стало отсутствие оружия и специальных средств защиты для мобилизованных лиц, направляемых в сторону фронта. Вышеуказанные проблемы вызвали общественный резонанс, поскольку коснулись большинства граждан нашей страны.

Также явной проблемой действующего правового регулирования является неравное положение мобилизованных лиц и лиц, служащих по контракту, призванных из мест лишения свободы. Поскольку законопослушные мобилизованные граждане остаются на фронте до окончания СВО, тогда как контрактники из лиц, осужденных к лишению свободы отбывают с зоны боевых действий по окончании срока контракта.

Существует проблема разного денежного обеспечения сотрудников правоохранительных органов при совместном решении задач в приграничных территориях, поскольку в разных ведомствах установлены различные критерии для выплат, к примеру сотрудник ФСБ получает денежное довольствие намного выше, чем его боевой товарищ из МВД [13,14], или из Росгвардии, что негативно сказывается боевом настрое сотрудников.

Помимо указанных проблем, можно обозначить проблемы несогласованности в обеспечении боеприпасами военнослужащих, в том числе на ключевых участках фронта, данная проблема сказывается на сроке выполнения поставленной задаче, а каждый час боя — это человеческие жизни.

Выводы. Таким образом, можно говорить о том, что действующее законодательство в сфере военной безопасности требует детальной проработки и систематизации, с целью согласованности действий различных ведомств, установления равных условий прохождения службы и укреплению военной безопасности страны.

Вопросы военной безопасности являются наиболее важными и требующими пристального внимания со стороны государства на всех этапах его исторического развития. Нормативно-правовая база национального права в области военной безопасности не имеет четко выстроенной иерархии и не образует единую систему. Основной проблемой действующего правового регулирования в сфере военной безопасности является отсутствие единого документа, регулирующего данные вопросы. Принятие отдельного законодательного акта позволит устранить пробелы и юридические коллизии.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета от 04.07.2020.
2. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. 02.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. - № 5 ст. 375.
3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. - № 1 ст. 2.
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (ред. от 26.02.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. - № 23 ст. 2750.
5. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской

обязанности и военной службе» (ред. от 23.03.2024) // Собрание законодательства РФ. 1998. - № 13 ст. 1475.

6. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-І «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 06.04.2024) // Российская газета от 04.05.1993. № 84.

7. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Российская газета от 30.12.2014 № 298.

8. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. - № 27 ст. 5351.

9. Безнасюк А.С, Толкаченко А.А. История развития российского законодательства о наказаниях военнослужащих // Основы государства и права. 2000. № 4. С.63-64.

10. Вылугин В. В. Проблемные вопросы законодательной базы Российской Федерации в области обеспечения военной безопасности государства и возможные пути их решения // Совершенствование военного законодательства. По материалам научно-практической конференции на тему «Развитие российского военного законодательства на современном этапе (итоги, проблемы, перспективы)». М.: Издание Государственной Думы, 2013. С. 18-19

11. Кузина, С. И. Политико-правовое обеспечение военной безопасности Российской Федерации / С. И. Кузина, И. Г. Сагирян // Правовой порядок и правовые ценности. — 2023. - № 1. - С. 41–53.

12. Станкин А. Н. Военная безопасность: проблемы правового регулирования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. № 1. С. 109—112/

13. Лозовицкая, Г. П. Теоретические аспекты формирования и реализации кадровой политики в органах внутренних дел Российской Федерации / Г. П. Лозовицкая // Юридическая мысль. – 2022. – № 2(126). – С. 101-119. – DOI 10.47905/MATGIP.2022.125.1.024. – EDN XBХZJS.

14. Лозовицкая, Г. П. Кадровое обеспечение в органах внутренних дел / Г. П. Лозовицкая, Е. А. Сумина, Д. М. Аказеев. – Москва : Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. – 104 с. – ISBN 978-5-907187-25-2. – EDN BYBPLW.