

УДК 347.751.7

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ, КАК  
ЭЛЕМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ<sup>1</sup>.

**Щербаков В.А.,**

к.ю.н., доцент кафедры

государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

г. Москва, Стремянный пер., д. 36

**Ермакова У. С.,**

студент магистратуры

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

г. Москва, Стремянный пер., д. 36

**Коновалова К.Ю.,**

студент бакалавриата

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

г. Москва, Стремянный пер., д. 36

*Аннотация.*

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования обеспечения социальной безопасности и продовольственной независимости в Российской Федерации на основе закупок продовольствия для государственных нужд в государственный материальный резерв. В статье проведен анализ соответствующего законодательства, регулирующего государственные закупки и организацию функционирования государственных резервов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации.

*Ключевые слова.*

Социальная безопасность, государственные закупки, продовольственная безопасность, продовольственная независимость, государственный материальный резерв, резерв субъекта федерации.

---

<sup>1</sup> Статья написана в рамках выполнения научно-исследовательской работы, финансируемой из средств ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по теме исследования: «Совершенствование правового регулирования в области обеспечения социальной безопасности граждан».

STATE PROCUREMENT  
AS AN ELEMENT OF SOCIAL SECURITY

**Scherbakov V.A.,**

Candidate of Law, Associate Professor of  
the Department of state-legal and  
criminally-legal disciplines,  
Plekhanov Russian University of Economics  
Stremyanny lane , 36, Moscow, Russia

**Ermakova U.S.,**

master's student,  
Plekhanov Russian University of Economics  
Stremyanny lane , 36, Moscow, Russia

**Konovalova K.Yu.,**

undergraduate student  
Plekhanov Russian University of Economics  
Stremyanny lane , 36, Moscow, Russia

***The abstract.***

The article examines the issues of legal regulation of ensuring social security and food independence in the Russian Federation based on the purchase of food for state needs in the state material reserve. The article analyzes the relevant legislation regulating state purchases and the organization of the functioning of state reserves both at the federal level and at the level of the subjects of the Russian Federation.

***Keywords.***

Social security, government procurement, food security, food independence, state material reserve, federal subject reserve.

Социальная безопасность является сложным и комплексным правовым явлением.

На уровне нормативного регулирования понятие социальной безопасности закреплено в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ следующим образом: «Социальная безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от внутренних и внешних угроз. Ее объектами являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни, регулируемые национальной социальной политикой. К социальным аспектам безопасности следует отнести уровень рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, показатели демографического и социального состава общества, духовного, нравственного и творческого потенциала населения, состояние трудовых ресурсов как основы развития производства».[1] Приведенный документ носит лишь рекомендательный характер для стран-участниц Ассамблеи.

На доктринальном уровне существует несколько видов толкования понятия «социальная безопасность» (в зависимости от области исследования – философия, психология, экономика»), однако, наиболее общей дефиницией, как представляется, является определение, приведенное О.И. Кашник и А.А. Брызгалиной, в соответствии с которой безопасность: «характеристика состояния стабильности и устойчивости социальной системы, находящейся в границах установившихся социальных норм». [8]

В законодательстве Российской Федерации прямого указания на понятие социальной безопасности нет. В ст. 1 ФЗ «О безопасности» [3] перечислены виды безопасности, поддерживаемые в Российской Федерации: безопасность государства, общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасности личность, «иные виды безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации». Таким образом, можно сделать вывод, что социальная безопасность хоть прямо и не поименована, но может включаться в указанные «иные виды безопасности».

Учитывая дефиницию, приведенную в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, можно сделать вывод о том, что социальная безопасность и продовольственная безопасность являются ключевыми аспектами устойчивого развития общества. Оба этих понятия взаимосвязаны и взаимозависимы, поскольку доступ к безопасным и питательным продуктам питания является основным компонентом социальной безопасности. В данном докладе рассматривается, как продовольственная безопасность влияет на социальную безопасность, а также приводятся примеры и подходы к обеспечению этих аспектов безопасности.

Социальная безопасность в контексте продовольственной безопасности является одной из важнейших проблем, стоящих перед современным обществом. Интерес к этой проблеме обусловлен не только экономическими и социальными аспектами, но и непосредственным влиянием на здоровье и качество жизни граждан.

Обеспечение стабильности отечественного продовольственного рынка руководством страны рассматривается в качестве одной из важнейших задач государства. Для защиты продовольственной безопасности российским законодателем приняты специальные нормативно-правовые акты федерального и регионального уровней.

Указом Президента РФ № 20 от 21.01.2020 утверждена *«Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации»* [5] (далее – «Доктрина»). В данном документе установлено (подпункт «а» п. 2 Доктрины), что продовольственная безопасность Российской Федерации - это *«состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции»*, исходя из установленных обязательных требований и объемов данной продукции. В Доктрине также зафиксировано, что продовольственная независимость Российской Федерации – это *«самообеспечение*

*страны* основными видами отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Отметим, что в современной Российской Федерации, с учетом рыночной экономики, обеспечение страны и граждан указанными видами продукции происходит как силами частных предпринимательских структур, так и государственных, публичных. В Доктрине определена роль государства в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Подпункт «в» п. 18 Доктрины устанавливает, что одним из направлений социально-экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности является «формирование государственного резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Регулирование в сфере формирования государственного материального резерва устанавливаются Федеральным законом «*О государственном материальном резерве*» [2]. Этот закон в ст. 9 указывает, что закупка материальных ценностей в государственный резерв регулируется законодательством России о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок осуществления закупок продукции для материального резерва в режиме государственных закупок установлен ст. 110 Федерального закона «*О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд*» [4] (далее – ФЗ № 44). Данная статья устанавливает определенную специфику в процесс заключения государственных контрактов на поставку товаров в госрезерв. Так, Правительство РФ имеет право утвердить специальный перечень видов товаров, работ, услуг, включённых *в государственный оборонный заказ*. При закупке такой продукции её поставщики (подрядчики, исполнители) не имеют право отказаться от заключения государственного контракта, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности таких поставщиков.

В региональном законодательстве некоторых субъектов Российской Федерации роль государственного резерва в сфере обеспечения продовольственной безопасности раскрыто в большей степени.

В частности, Закон г. Москвы «О продовольственной безопасности города Москвы» [6] указывает, что городские резервы создаются с целью «предотвращения дестабилизации продовольственного обеспечения города Москвы» (п. 1 ст. 13). В данной статье однозначно установлено, что данные резервы пополняются на основе закупок по государственным контрактам.

Таким образом, государственные закупки, урегулированные современным законодательством, в первую очередь ФЗ № 44, способствуют формированию продовольственной безопасности, как на федеральном, так и на региональном уровне посредством формирования соответствующих фондов государственного резерва.

В настоящее время руководство страны ставит задачу достижения технологической независимости, технологического суверенитета. Важность достижения данной цели отмечена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в своем Послании Федеральному Собранию от 29.02.2024. Он подчеркнул, что одним из первых направлений независимого развития России является продовольственная безопасность. Как указал Президент РФ, достижению такой независимости служит способность России «создавать глобально конкурентные продукты, опираясь на уникальные отечественные разработки». Развитие таких секторов экономики потребует новых подходов в сфере права, создания «правовой среды для развития отраслей и рынков будущего».[7]

Таким образом, мы видим, что понятие социальной безопасности на уровне российского национального законодательства не нашло пока отражения, несмотря на то, что наука и международные институты данное явление находят важным для развития общества. Данной обстоятельство требует внесения изменений в нормативную базу, посредством либо принятия государ-

ственных программных актов, либо, что более предпочтительно, принятия соответствующих нормативно-правовых актов. Продовольственная безопасность в силу своей значительности в сфере обеспечения нужд как страны в целом, так и отдельных граждан, является элементом обеспечения социальной безопасности. Одним из важных направлений обеспечения продовольственной безопасности является сектор государственных закупок, в частности, закупки в государственный материальный резерв федерального и регионального уровней.

### **Литература:**

1. Постановление № 39-19 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О рекомендациях «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства» (Принято в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2014. № 60 (часть 2).
2. Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» // СЗ РФ. 1995, № 1. Ст. 3.
3. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
5. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 4. Ст. 345.
6. Закон г. Москвы от 12.07.2006 № 39 «О продовольственной безопасности города Москвы» // Тверская, 13. № 99, 17.08.2006.

7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024  
// <http://kremlin.ru/events/president/news/73585>

8. Кашник О.И., Брызгалина А.А.. Социальная безопасность:  
теоретические аспекты // Образование и наука. 2013. № 3 (102).