

ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ¹.

Щербаков В.А.,
к.ю.н., доцент кафедры
государственно-правовых и
уголовно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Аннотация.

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования обеспечения социальной безопасности. Автор проводит обзор доктринального токования понятия «социальной безопасности» и предлагает свой вариант дефиниции социальной безопасности.

Ключевые слова.

Социальная безопасность, социальное государство, государство, правовая политика.

THE CONCEPT OF SOCIAL SECURITY: LEGAL ASPECT

Scherbakov V.A.,
Candidate of Law, Associate Professor of
the Department of state-legal and
criminally-legal disciplines,
Plekhanov Russian University of Economics
Stremyanny lane, 36, Moscow, Russia

The abstract.

¹ Статья написана в рамках выполнения научно-исследовательской работы, финансируемой из средств ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по теме исследования: «Совершенствование правового регулирования в области обеспечения социальной безопасности граждан».

The article discusses issues of legal regulation of ensuring social security. The author reviews the doctrinal interpretation of the concept of "social security" and offers his own version of the definition of social security.

Keywords.

The social security, the social state, the state, the legal policy.

В соответствии с 7 ст. Конституции Российской Федерации [1], Россия – «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Таким образом, обеспечение социальных прав граждан, проведение социальной политики является задачей государственного уровня. Важным элементом такой политики, по мнению многих исследователей, является социальная безопасность.

Данный вид безопасности широко и давно обсуждается на доктринальном уровне, но не имеет легального отражения в правовом поле Российской Федерации. Вместе с тем, категория «социальная безопасность» нашла закрепление на международном уровне, в акте, признанном в России, хотя данный акт носит лишь рекомендательный характер. Так, в Постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ [2] (далее – «Постановление МА») эта категория представлена следующим образом: «Социальная безопасность определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от внутренних и внешних угроз. Ее объектами являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни, регулируемые национальной социальной политикой. К социальным аспектам безопасности следует отнести уровень рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, показатели демографического и социального состава общества, духовного,

нравственного и творческого потенциала населения, состояние трудовых ресурсов как основы развития производства».

В специализированном нормативно-правовом акте России, в ФЗ «О безопасности» [3] перечислены различные виды направлений безопасности, однако социальная безопасность здесь не нашла своего отражения. В ФЗ «О безопасности» упоминаются близкие термины, такие как, «социально-экономические» меры и «социально-политическая» ситуация в стране.

Как отмечают исследователи, в Республике Беларусь понятие «социальная безопасность» получило свое легальное отражение в Концепции национальной безопасности республики. В данном документе социальная безопасность рассматривается как «состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз» [7]. Вместе с тем, в схожем по своей направленности российском акте, а именно в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [4] (далее – «Стратегия»), так же, как и в ФЗ «О безопасности», нет упоминания о социальной безопасности. В Стратегии рассматриваются лишь вопросы социально-экономического и социально-политического характера.

Вопрос о сущности и формулировании понятия социальной безопасности интересует ученых давно. И многие из них дают свое, *доктринальное* толкование этого понятия.

Так, Н.П. Ващекин полагает, что социальная безопасность является категорией фундаментальной, более важной, «чем ставшие традиционными военные, политические, экономические и иные аспекты или стороны национальной безопасности». Данный автор считает, что социальная безопасность «определяется как устойчивое функционирование социальных структур государства, обеспечивающих стабильное развитие общества»[5].

Е.Б. Дворядкина определяет социальную безопасность, как «достижение социального компромисса в обществе, характеризующегося устойчивым

ростом уровня жизни населения, низким уровнем социальной напряженности в стране, благоприятной демографической ситуацией»[6].

По нашему мнению, несомненно, демографическая повестка в России должна быть включена в доктринальное и нормативное толкование социальной безопасности, поскольку демографическая ситуация, соответственно, демографическая статистика, наглядно отражает защищённость социальных прав и интересов граждан России и степень их уверенности в своем будущем. Демографическая безопасность России, по нашему убеждению, является структурным элементом социальной безопасности граждан Российской Федерации.

Я.А. Маргулян полагает, что «социальная безопасность является одним из ведущих элементов системы национальной безопасности и представляет собой интегральное понятие, обозначающее состояние и способность государственной и общественной системы страны обеспечить эффективное функционирование социальной сферы, предотвратить деструктивные явления и процессы, сохранить и развить условия, средства и способы социализации человека, соблюдение в обществе и государстве его образа жизни, благосостояния, неотъемлемых прав и свобод, духовно-нравственных ценностей» [7]. Отметим, что, к сожалению, ни в одном из уже приведённых нормативно-правовых актов России, основная цель которых правовое регулирование основ национальной безопасности нашей страны, нет ни дефиниции, ни упоминания о социальной безопасности.

Седов А.А. предлагает такое определение социальной безопасности: «это состояние общественных отношений, при котором обеспечивается защищенность личности, социальных институтов и групп, всего общества от угроз, способных лишить их достойных условий жизни, нанести существенный ущерб социальному статусу, исключить возможности для развития или уничтожить» [9].

Зинченко О.И. и Химченко А.Н. считают, что социальная безопасность — это «способность государства к гармонизации как социальных, так и экономических интересов личности, общества и государства» [3, С. 182].

Авторы издания «Социальная политика. Энциклопедия» под редакцией д.э.н., проф. Н.А. Волгина и д.ф.н., проф. Т.С. Сулимовой полагают, что социальная безопасность – это «состояние и характеристика меры достижения оптимального уровня безопасности (в каждый текущий момент и на будущее) функционирования, воспроизводства и развития социальной системы. Социальная система — целостное образование, состоящее из качественно определенной совокупности элементов». В качестве элементов такой системы авторы называют «людей, их связи и взаимодействия». В данной работе справедливо отмечено, что социальная безопасность должна быть направлена на достижение развития социальной системы, на удовлетворение «потребностей личности; защиты ее интересов». Также можно согласиться с тем, что социальная безопасность «может быть обеспечена только целенаправленной на ее достижение политикой и действиями государства и общества» [10][10].

Подводя итог, отметим, что как представляется, понятие социальной безопасности должно быть отражено в нормативно-правовой базе Российской Федерации, в первую очередь, в приведённой нами Стратегии, возможно, в разделе «Общие положения», где приведены другие дефиниции, а также должны быть указаны основные меры по её обеспечению. Целесообразно, с точки зрения права, опереться на опыт союзной Республики Беларусь, поместившей нормативное определение в своей Концепции национальной безопасности с одной стороны, а с другой – на дефиницию, приведённую в Постановлении МА и дать следующее определение рассматриваемой категории: «Социальная безопасность – вид национальной безопасности Российской Федерации, представляющий собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от внутренних и

внешних угроз. Разновидностью социальной безопасности является демографическая безопасность России, которая выражается в высоких уровне рождаемости и средней продолжительности жизни в России, творческого потенциала населения, благоприятном состоянии трудовых ресурсов».

Литература:

[1]. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

[2]. Постановление № 39-19 Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ «О рекомендациях «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства» (Принято в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2014. № 60 (часть 2).

[3]. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

[4]. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

[5]. Ващекин Н.П. Экономическая и социальная безопасность в России: учеб. пособие для вузов. – М.: Моск. гос. ун-т коммерции, 2018. – 379 с.

[6]. Дворядкина Е.Б. Экономическая безопасность: [учеб. пособ.] / Е.Б. Дворядкина, Н.В. Новикова – Екатеринбург: Уральский госуниверситет, 2010. – 177 с.

[7]. Зинченко О.И., Химченко А.Н. Социальная безопасность в системе социально-экономической безопасности государства // НОВОЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КИБЕРНЕТИКЕ, № 3, 2021, С. 177-189.

[8]. Маргулян Я.А. Социальная безопасность как основа обеспечения качества жизни населения России / Я.А. Маргулян // Ученые записки Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики. – 2010. – №3 (29). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-bezopasnost-kak-osnova-obespecheniyakachestva-zhizni-naseleniya-rossii>.

[9]. Седов А.А. Правовые аспекты обеспечения социальной безопасности на приграничной территории России // НАУЧНЫЕ ТРУДЫ. РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК. Том Выпуск 19, 2019. С. 281-285.

[10]. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА. ЭНЦИКЛОПЕДИЯ / Под ред. д.э.н., проф. Н.А. Волгина и д.ф.н., проф. Т.С. Сулимовой. — М.: Издательство «АльфаПресс». 2006. С. 292-294