

УДК 349.44

РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ КАК НАПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Орешкина Софья Алексеевна - студент-бакалавр Юридического
института Сибирского Федерального университета

Чащина Анна Александровна, кандидат философских наук, доцент
кафедры теории и методологии социальной работы ФГАОУ ВО «Сибирский
Федеральный университет»; доцент кафедры общественного здоровья и
здравоохранения ФГБОУ ВО КрасГМУ им. профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого
Минздрава России

Аннотация: статья раскрывает вопросы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации на основании экспертного опроса специалистов органов опеки Красноярского края. Задачей исследования стало выявление и изучение причин невозможности реализации права на предоставление жилья и обозначаются возможные пути решения. Выводы сделаны на основании анализа научной литературы, нормативно-правовых актов, результатах экспертного опроса.

Ключевые слова: гражданское право на жилье, социальная политика, меры социальной поддержки, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, социальное обеспечение.

THE REALIZATION OF THE HOUSING RIGHTS OF ORPHANED CHILDREN
AS A DIRECTION OF SOCIAL POLICY IN RUSSIAN FEDERTION

Oreshkina Sofia Alekseevna - bachelor's student of the Law Institute of the
Siberian Federal University

Chashchina Anna Aleksandrovna PhD in Philosophy, Associate Professor of
the Department of Theory and Methodology of Social Work of "Siberian Federal
University"/ Associate Professor of the Department of Public Health and Public
Health of the V.F. Voino-Yasenetsky KRASMU of the Ministry of Health of the
Russian Federation

Abstract: The article reveals the issues of the realization of the housing rights of orphans and children left without parental care in the Russian Federation on the basis of an expert survey of specialists of the guardianship authorities of the Krasnoyarsk Territory. The task of the study was to identify and study the reasons for the impossibility of realizing the right to provide housing and identify possible solutions. The conclusions are based on the analysis of scientific literature, normative legal acts, and the results of an expert survey.

Keywords: civil right to housing, social policy, measures of social support, orphans, children left without parental care, social security.

Конституция Российской Федерации в статье 7 провозглашает Россию социальным государством, одной из основных задач которого является забота о своих гражданах, в этих целях разработана система мер социальной поддержки, которая формировалась более 30 лет и нашла выражение в нормативно-правовых актах государства.

Исходя из данного положения, для достижения поставленной цели, Российская Федерация решает задачи по защите прав и поддержке нуждающихся категорий населения, одной из таких социальных категорий

являются несовершеннолетние, где особо выделяется группа – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Это обусловлено тем, что дети (несовершеннолетние) являются одной из уязвимых категорий населения, которой требуется социальная помощь и поддержка для социальной адаптации и беспрепятственной реализации своих прав на жизнь, образование, труд, жилье, выбор места жительства. Удовлетворение специфических потребностей при отсутствии ближайшего окружения (семьи) становится большой трудностью уже в начале жизненного пути развития человека и реализации его гражданских прав, не говоря об отсутствии семейных отношений, заботы, моральных и этических аспектов, родительских чувств, таким образом формальное обеспечение гражданских прав данной категории населения - первостепенная задача государства.

Одним из постулатов теории потребностей Абрахама Маслоу стал тезис, что для нормального становления и развития каждому человеку необходимо чувство социальной безопасности, которое можно обеспечить через удовлетворение основной потребности в жилье. Наличие жилья у граждан, возможность социального найма или приобретения через государственные программы, меры социальной поддержки является важным направлением социальной политики по декриминализации общества, поднятия качества жизни населения, профилактики бродяжничества и асоциального поведения.

Социальная политика в отношении этой категории лиц основывается на развернутой нормативно-правовой базе: Конституция РФ, Жилищный, Семейный кодексы, Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а так же ряду Постановлений Президента и Правительства РФ и иных нормативно-правовых актах [1].

По данным официальной статистики в последние годы виден существенный спад количества детей-сирот в России, причиной тому могут

быть социальные программы поддержки материнства и детства, а так же проведение планомерной политики по поднятию демографии (национальный проект) и имиджа традиционных семейных ценностей. Так, согласно официальным данным число таких детей по Российской Федерации составило в 2021 году - 390949 человек, в 2022 году – 375699 человек, в 2023 году – 358006 человек [4]. Однако предоставление жилья, право на которое у детей-сирот закреплено законодательно, зачастую осуществляется проблематично, и большое количество лиц данной социальной категории на протяжении затяжного периода времени находится без полагающегося им жилья.

Ситуация, складывающаяся в области обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активно изучается и обсуждается как в научной литературе, так и в средствах массовой информации. Целью нашего научного исследования стало изучение экспертного мнения специалистов на местах по реализации прав сирот на обеспеченность жильём (Красноярский край). Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи: изучить нормативно-правовую базу, регулиующую вопрос предоставления жилья данной категории; выяснить причины, по которым реализация жилищных прав изучаемой категории лиц, представляется проблемной; выяснить мнение специалистов касательно жилищных проблем детей-сирот; определить возможные пути решения изучаемой проблемы.

В качестве методов исследования нами были использованы - изучение и анализ документов, а также проведение экспертного опроса 50 специалистов в городах и районах Красноярского края. В Красноярском крае предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, осуществляется в соответствии с двумя регламентирующими данный вопрос законодательными актами. Так гарантия закреплена статьёй 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», где детям сиротам, состоящим на учёте в органах опеки и попечительства по месту регистрации, предоставляется жилое помещение по их заявлению при

достижении ими возраста 18 лет и старше. Это не только приобретение собственного жилья, жилье может быть передано в социальный найм сроком на 5 лет, далее сирота перезаключает договор (неограниченное количество раз).

Другим способом, гарантией реализации права на жилое помещение является получение сертификата на приобретение собственного жилья (в первом квартале 2024 года составил 3 млн 211 тысяч рублей по Красноярскому краю), что предусмотрено Законом Красноярского края от 08.07.2021 № 11-5328 «О мере социальной поддержки граждан достигших возраста 21 лет и старше, имевших в соответствии с федеральным законодательством статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которым социальная поддержка детям сиротам оказывается в виде социальной выплаты, удостоверенной сертификатом, на однократное приобретение в собственность на территории Красноярского края благоустроенного жилого помещения. Дети сироты, достигшие возраста 21 год и старше, претендующие на получение жилищного сертификата должны соответствовать законодательно установленным требованиям. Всего за время действия программы в Красноярском крае такие сертификаты получили более 1000 человек.

Региональное законодательство основано на федеральной норме - статья 8 упомянутого ранее Федерального закона № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливает, что по достижении лицом совершеннолетия, ему предоставляется благоустроенное жилое помещение из жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений [1]. Однако нормативное регулирование не позволяет в полной мере решать вопрос предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, нередко за восстановлением своих прав дети обращаются в суд.

Стоит отметить, что упомянутая ранее тенденция снижения численности детей-сирот, не находится в прямой взаимосвязи с количеством детей-сирот, нуждающихся в жилье. Эту тенденцию подтверждает интервью Председателя СК России, который отметил, что несмотря на снижение количества сирот по стране, количество детей нуждающихся в жилье ежегодно растёт и с 2022 по 2023 год выросло на 6000 человек. Рост нуждающихся в жилых помещениях влечёт увеличение количества неисполненных судебных решений о предоставлении жилья, в 2022 году - 35,5 тысяч исковых заявлений. Таким образом, несмотря на положительную динамику снижения количества сирот, ситуация с обеспечением жильём обостряется с каждым годом и остаётся актуальной социальной проблемой данной категории населения, требующей современных и своевременных мер решения.

Путём анализа литературы и экспертного опроса специалистов органов опеки и попечительства были выявлены основные причины данной проблемы: нехватка жилых помещений, неисполнение судебных решений органами местного самоуправления, неисполнение сроков судебного решения, низкий уровень правовой культуры заявителей. Первый и второй факторы часто обусловлены недостаточностью наличия специализированного жилищного фонда [2]. По этому вопросу в городе Красноярск есть успешная социальная практика, когда большие компании застройщики заключают соглашение с администрацией о передаче жилья и других помещений для решения социальной проблемы: «... компания обязалась передать городу 79 квартир на сумму 333 млн. рублей в течение 2 лет, жилье будет предназначено для переселенцев из аварийных домов и детей-сирот... СЗ «Красземпроект» передаст четыре квартиры для детей-сирот и переселенцев из ветхого и аварийного жилья. «Сибирская строительная компания» выразила готовность отдать городу 15 квартир, а «ЭкономЖилСтрой» планирует в 2025 году передать квартиры на почти 60 млн рублей» [11].

Третий фактор касается невозможности защитить свои права самостоятельно, ввиду низкого уровня правовой культуры. На вопрос «Считаете ли Вы, что дети-сироты достаточно осведомлены о своих правах на жильё и о том, как их реализовать?» 90 % респондентов ответили, что данная социальная категория не имеет полного представления о своих правах и гарантиях их реализации. Соответственно требуется углублённое информирование детей-сирот об их жилищных правах, так же специалисты заявили о необходимости внедрения уроков, бесед, лекториев, индивидуальных и групповых правовых консультаций по информированию об их правах, а также способах их защиты, восстановления.

Для выяснения причин возникновения исследуемой проблемы, мы представили ряд факторов и попросили респондентов выбрать наиболее значимые. Лидирующим вновь оказалось ограниченное предложение жилых помещений, соответствующих требованиям передачи, далее фактор недостаточного финансирования и строительства жилья. Значимым фактором, судя по результатам опроса, также является то, что численность детей-сирот в регионе может превышать среднюю численность по стране, так в некоторых регионах остаётся свободное жильё, тогда как в других регионах заметен его дефицит.

Таким образом, предложения по решению проблемы с жильём напрямую направлены на устранение факторов, которые служат её основанием. Стоит отметить, что принятия мер в рамках одного направления окажется недостаточно для решения проблемы требуется комплексный подход.

Последняя группа вопросов была связана с законодательным регулированием. Специалистам было задано два вопроса: «Считаете ли Вы, что законодательство РФ в достаточной мере регулирует вопрос предоставления жилья детям-сиротам?» и «По Вашему мнению, нарушается ли право сироты на жильё, если оно не предоставляется в установленный срок?». Основываясь на

своей практике, респонденты единогласно решили, что современное законодательство в полной мере не регулирует данный вопрос – 60 % опрошенных ответили, что законодательству в этой области требуются уточнения и дополнения, 40 % же решили, что в целом жилищный вопрос не урегулирован. Делаем вывод, что для значительного уровня эффективности мер по решению жилищных проблем детей-сирот требуется расширение законодательства, регламентирующего права данной категории лиц, способы их реализации и защиты. На второй вопрос 80 % специалистов ответили, что затягивание сроков предоставления жилья нарушает права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обоснуем это тем, что право должно быть реализовано с момента его возникновения.

Проблема предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, остаётся актуальной. Несмотря на уменьшение численности детей-сирот, вопрос о реализации их права на жильё становится острее. Этому способствуют разные причины, но основная, которую выделяют специалисты – это прямая взаимосвязь с социально-экономическими показателями региона. Это подтверждается и нашим исследованием. Результаты показали, что мнение специалистов сходится в том, что к факторам, значительно снижающим эффективность решения изучаемого вопроса, чаще всего относят нехватку жилых помещений и недостаточность целевого финансирования. Исходя из данной позиции, специалистами были определены возможные пути решения проблемы. Стоит отметить, что воплощение этих мер должно проводиться в соответствии с законодательством, которое, как отметили респонденты, желательно расширить.

Считаем, что данный вопрос будет ещё неоднократно обозначаться в научной литературе, а также подниматься на государственном уровне. Государство должно приложить максимум усилий для решения проблемы, ведь на него возложено обязательство по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон № 159-ФЗ : [принят Государственной думой 4 декабря 1996 года : одобрен Советом Федерации 10 декабря 1996 года] <https://ngs24.ru/text/realty/2024/06/21/73731932/>

2. Кузьмина, Л. О. Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Л. О. Кузьмина // Глобальный научный потенциал. – 2019. – № 6(99). – С. 56-58.

3. Ракина Т. Н. Обеспечение жилым помещением детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2021. – № 22.

4. Численность детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей // ЕМИСС. Государственная статистика URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/61254> (дата обращения: 14.07.2024).

5. «СМ.СИТИ» построит дорогу и передаст часть своих квартир Красноярску // Деловой квартал. - 2024. - 11. - 25. - URL: <https://krasnoyarsk.dk.ru/news/237213878> (дата обращения 10.12.2024)