

УДК 365.2

ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЬЯ ДЛЯ БЕЖЕНЦЕВ И
ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Халилова Алёна Игоревна, магистрант

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск, Россия

alena.khalilova@yandex.ru

Трофимова Светлана Алексеевна,

кандидат философских наук, доцент

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск, Россия

Аннотация: В научной статье рассматривается порядок предоставления жилья беженцам и вынужденным переселенцам на территории Российской Федерации, а также анализируется международный опыт в этой области. Исследуется действующее законодательство и выявляются проблемы, с которыми сталкиваются данные группы населения при получении жилья. Изучается опыт предоставления жилых помещений на территории таких стран, как Германия и Канада. В заключении подчёркивается важность государственной поддержки уязвимых групп населения.

Ключевые слова: беженец, вынужденный переселенец, жилье, опыт зарубежных стран.

THE PROCEDURE FOR PROVIDING HOUSING FOR REFUGEES AND
INTERNALLY DISPLACED PERSONS

Khalilova Alyona Igorevna, undergraduate student

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

alena.khalilova@yandex.ru

Trofimova Svetlana Alekseevna,

PhD, Associate Professor

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

Abstract: This scientific article examines the procedure for providing housing to refugees and internally displaced persons on the territory of the Russian Federation, as well as analyzes international experience in this area. The current legislation is analyzed and the problems faced by these groups of the population when obtaining housing are identified. The experience of providing residential premises in countries such as Germany and Canada is being studied. In conclusion, the importance of state support for vulnerable groups of the population is emphasized.

Keywords: refugee, internally displaced person, housing, experience of foreign.

В статье рассматривается порядок предоставления жилья для беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации, а также анализируется международный опыт в этой области. Актуальность темы исследования обусловлена растущими потоками миграции и необходимостью разработки эффективных механизмов для обеспечения прав и потребностей данной категории граждан. В первой части работы проводится анализ действующего законодательства России, регулирующего вопросы предоставления жилья беженцам и вынужденным переселенцам, включая федеральные законы и региональные программы. Особое внимание уделяется правовым аспектам, связанным с доступностью получения такого жилья. Во второй части статьи исследуются практики зарубежных стран, таких как Германия, Швеция и Канада, которые в настоящее время активно выдвигают законодательные инициативы, связанные с интеграцией беженцев и

вынужденных переселенцев через эффективные жилищные решения. В заключении подчеркивается важность комплексного подхода и межведомственного взаимодействия для обеспечения достойных условий жизни уязвимых групп населения.

На основании Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» на территории Российской Федерации беженцем признается лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений. [2]

В силу вышеуказанного Федерального закона процедура признания лица беженцем включает в себя: обращение с ходатайством о признании беженцем, предварительное рассмотрение такого ходатайства, принятие решение о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении, выдача свидетельства об отказе в рассмотрении, рассмотрение ходатайства по существу, принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем, выдачу удостоверения беженца либо уведомление об отказе в признании беженцем.

Одним из расходных обязательств Российской Федерации является создание фонда жилья для временного поселения, данный фонд, за исключением арендуемых жилых помещений, является федеральной собственностью. К имуществу такого фонда относятся общежития, дома, квартиры и другие жилые помещения. Формирование фонда осуществляется

путем строительства, приобретения или аренды жилых помещений. Очередность получения жилого помещения из данного фонда устанавливается территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (на территории Красноярского края – Главное управление МВД России по Красноярскому краю).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2001 № 275 «О фонде жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами, и его использовании» для получения жилого помещения лицу необходимо быть признанным в установленном законом порядке беженцем, учет граждан признанных таковыми ведется территориальным органом по вопросам миграции (на территории Красноярского края - Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Красноярскому краю), далее необходимо лично обратиться в комиссию территориального органа по вопросам миграции по распределению жилья с заявлением для принятия на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, учитываются также члены семьи подавшего заявления, признанные беженцами в установленном законом порядке, при подаче заявления необходимо предоставить следующие документы: удостоверения беженца всех совершеннолетних членов семьи, свидетельство о браке либо о расторжении брака, акт проверки жилищных условий либо справка администрации центра временного размещения, подтверждающая факт проживания непосредственно в самом центре. В течении 7 дней с подачи заявления комиссия рассматривает его и принимает решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении жилого помещения. Жилые помещения выдаются в порядке очереди. [3]

Вынужденным переселенцем в силу Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» признается гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или

преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. [1]

Порядок признания лица вынужденным переселенцем также закрепляется вышеуказанным Законом РФ, он включает в себя: личное, либо через уполномоченного в установленном порядке представителя или с использованием «Единого портала государственных и муниципальных услуг» обращение с ходатайством о признании лица вынужденным переселенцем в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту своего пребывания (на территории города Красноярска - Межмуниципальное управление МВД России «Красноярское»). В течении трех месяцев со дня регистрации ходатайства территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел принимается решение о признании лица вынужденным переселенцем, либо об отказе в признании таковым. Лицу, признанному вынужденным переселенцем, выдается соответствующее свидетельство, статус вынужденного переселенца предоставляется на пятилетний срок.

Законом РФ «О вынужденных переселенцах» регулируется порядок предоставления жилых помещений для временного поселения вынужденных переселенцев. Фонд жилых помещений для поселения указанной категории граждан является федеральной собственностью, относится к жилым помещениям специализированного жилищного фонда, находится в оперативном управлении территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, является пригодным для постоянного проживания, предоставляются в порядке очередности по договору

социального найма, на срок действия статуса вынужденного переселенца, порядок определения размера платы за такое жилое помещение определяется Правительством РФ. Жилое помещение может быть предоставлено гражданину, признанному в установленном законом порядке вынужденным переселенцем, а также несовершеннолетним или всем членам его семьи независимо от статуса, если они не являются нанимателями какого либо жилого помещения по договору социального найма, либо не имеют в собственности жилого помещения на территории РФ. Учет таких граждан осуществляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В процессе получения жилья беженцы и вынужденные переселенцы сталкиваются с рядом серьезных проблем, которые могут существенно затруднить их интеграцию в обществе. Многие из них испытывают трудности с оформлением и предоставлением документов, так как некоторые из необходимых документов могут отсутствовать, что может стать препятствием для получения жилья. Большие сроки рассмотрения заявления на предоставление жилых помещений создают проблемы с необходимостью поиска места жительства на период рассмотрения и удовлетворения соответствующего заявления. Социальные и культурные барьеры также играют значительную роль, создавая дополнительные сложности в процессе адаптации. Эти факторы подчеркивают необходимость разработки комплексных стратегий, направленных на улучшение и упрощения доступа к жилью для уязвимых групп населения.

Германия является многонациональным государством с широким разнообразием этнокультур, расовым, религиозным и национальным многообразием. В настоящее время на территории данного государства количество беженцев достигло рекордного уровня – около трех с половиной миллионов человек, что на шестьдесят тысяч больше в сравнении с концом

2023 года. В Германии статус беженца приобретается в соответствии с § 3 Закона о предоставлении убежища (Asylgesetz), который определяет, что беженцем является лицо, которое из-за обоснованных опасений преследования по признакам расы, религии, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе не может или не хочет вернуться в страну своего происхождения. [4] Вынужденными переселенцами признаются лица, которые были вынуждены покинуть свои места жительства в результате вооруженных конфликтов, насилия или нарушений прав человека, и для которых существует серьезная угроза безопасности в их родных регионах, что отражается в § 24 Закона о пребывании (Aufenthaltsgesetz). [5] Порядок предоставления жилья беженцам включает в себя следующие процедуры: регистрацию в местных органах власти (например, в управлении по делам иностранцев или в местном муниципалитете) сразу после прибытия, на начальном этапе беженцы размещаются в централизованных приемных центрах (Erstaufnahmeeinrichtungen), где они получают временное жилье, медицинскую помощь и информацию о своих правах. После завершения первоначального процесса регистрации и проверки, беженцы распределяются по различным землям и муниципалитетам, где им предоставляется жилье. Это может быть временное жилье, такое как общежития или квартиры, а также более постоянные варианты. Процедура предоставления жилья вынужденным переселенцам происходит в следующие этапы: вынужденные переселенцы также должны зарегистрироваться в местных органах власти, в большинстве случаев они сначала размещаются в временных учреждениях или общежитиях, пока не будет найдено более стабильное жилье, после первоначального размещения местные органы власти помогают вынужденным переселенцам найти постоянное жилье, что может включать в себя субсидии на аренду или помощь в поиске жилья на рынке.

Канада является вторым по площади в мире государством, является двуязычной и многокультурной страной, на территории которой английский и

французские языки признаны официальными на законодательном уровне. В 2023 году численность мигрантов на территории Канады составило около полумиллиона челок, а процент миграции – 1.18, что на 0.6% больше, чем за предыдущий. [6] В соответствии с Законом о беженцах Канады (Immigration and Refugee Protection Act, IRPA), беженцем признается лицо, которое, по обоснованным причинам, опасается преследования в своей стране по признакам расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям. Для получения статуса беженца необходимо подать заявление в Канадское иммиграционное и защитное управление (Immigration, Refugees and Citizenship Canada, IRCC) и пройти процесс рассмотрения, который включает собеседование и оценку обоснованности страха преследования. Вынужденные переселенцы в Канаде — это лица, которые были вынуждены покинуть свои страны из-за вооруженных конфликтов, насилия или нарушения прав человека, но не соответствуют критериям для получения статуса беженца. Эти лица могут получить статус временной защиты (Temporary Protected Persons) в соответствии с программами гуманитарной помощи, действующими в рамках IRPA. Временная защита может предоставляться на основании угрозы жизни или безопасности в стране происхождения. Беженцы, получившие статус в Канаде, могут получать поддержку по жилью через различные программы, такие как программа помощи беженцам (Refugee Assistance Program). Эта программа предоставляет временное жилье и финансовую помощь для покрытия расходов на аренду в течение первых нескольких месяцев после прибытия. Беженцы могут также обращаться за помощью к местным некоммерческим организациям и благотворительным фондам, которые помогают с поиском жилья и интеграцией. Вынужденные переселенцы могут получать временное жилье через программы гуманитарной помощи, которые организуются правительством или неправительственными организациями. Важно отметить, что такие лица могут быть размещены в общежитиях или временных центрах,

пока не будет найдено постоянное жилье. Правительство Канады также сотрудничает с местными органами власти для обеспечения доступа к жилью и услугам для временных защитников, что отражено в рамках IRPA и соответствующих программ поддержки.

В ходе исследования порядка предоставления жилья для беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации, Канады и Германии было проанализировано законодательство ранее перечисленных государств, определение лиц, которые могут относиться к вышеуказанным категориям, а также порядок предоставления жилых помещений, в связи с чем, можно прийти к выводу о необходимости государственной поддержки уязвимых групп населения. Государственная поддержка в виде доступного жилья является неотъемлемой частью эффективной миграционной политики. Это не только способствует улучшению качества жизни беженцев и вынужденных переселенцев, но и способствует укреплению социальных институтов, формирует стабильную экономическую ситуацию в стране.

Список используемой литературы

1. Закон РФ "О вынужденных переселенцах" от 19.02.1993 N 4530-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 13.06.2023) "О беженцах" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».
3. Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 N 275 (ред. от 25.05.2017) "О фонде жилья для временного поселения лиц, признанных беженцами, и его использовании" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».
4. Asylgesetz (AsylG) § 3 [Электронный ресурс] URL: https://www.gesetze-im-internet.de/asylvfg_1992/inhalts_bersicht.html (Дата обращения: 04.12.2024).

5. Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet 1) (Aufenthaltsgesetz - AufenthG) § 24 [Электронный ресурс] URL: https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/_24.html (Дата обращения 04.12.2024).

6. Википедия [Электронный ресурс]. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.4d112f29-67519985-5fb0d8c4-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Canada_immigration_statistics (Дата обращения 05.12.2024).