

УДК 349.42

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СООТВЕТСТВИЯ ФЗ «О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА» ТРЕБОВАНИЯМ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ

Хованская Софья Алексеевна, Шугалей Владислава Николаевна

Студенты, Красноярский государственный аграрный университет,

Красноярск, РФ email: LadaRat@yandex.ru

Научный руководитель: *Трофимова Светлана Алексеевна*

кандидат философских наук, доцент, ЮИ КрасГАУ

email: trofimovas832@gmail.com

Аннотация: Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 № 264-ФЗ является ключевым нормативным актом, регулирующим сельскохозяйственную деятельность в Российской Федерации. С момента его принятия закон претерпел ряд изменений и дополнений, что отражает изменения в экономической и социальной политике государства. В данной работе проводится сравнительный анализ редакций закона, выявляются основные изменения и их влияние на развитие сельского хозяйства.

Ключевые слова: аграрная реформа, аграрная политика, сельскохозяйственные товаропроизводители, юридическая техника, о развитии сельского хозяйства

SOME ASPECTS OF THE COMPLIANCE OF THE FEDERAL LAW «ON
THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE» WITH THE REQUIREMENTS OF
LEGAL TECHNOLOGY

Khovanskaya Sofya Alekseevna, Shugaley Vladislava Nikolaevna

Students email: LadaRat@yandex.ru

Scientific supervisor: Trofimova Svetlana Alekseevna

Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor

email: trofimovas832@gmail.com

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

Abstract: the topic raised by the authors in this article was conceived in order to compare the editions of the Federal Law "On the Development of Agriculture", up to and including 2024, additions were repeatedly made to it due to the requirements of legal technology and compliance with current legislation.

Keywords: agrarian reform, agrarian policy, agricultural producers, legal technology, on the development of agriculture

29 декабря 2006 г. был принят Федеральный закон № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»[1] (далее – ФЗ № 264), устанавливающий общие направления, принципы и меры аграрной политики и предполагающий разработку государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. С момента его принятия закон претерпел ряд изменений и дополнений, что в свою очередь отражает изменения в экономической и социальной политике государства, а также адаптацию к новым вызовам и задачам в сельском хозяйстве.

Одним из ключевых требований юридической техники является ясность и точность формулировок. Закон должен быть понятен для всех его пользователей, включая сельскохозяйственных производителей, государственные органы и юридических лиц. В этом контексте ФЗ №264 содержит четкие и конкретные положения, касающиеся механизмов государственной поддержки, финансирования и инфраструктуры. Например, статьи, регулирующие субсидии и льготное кредитование, формулированы таким образом, чтобы минимизировать возможность двоякого толкования.

Прежде всего, действующий закон предусматривает государственную поддержку не только сельскохозяйственных производителей, но и других участников агропромышленного рынка. К сельскохозяйственным товаропроизводителям были отнесены личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие,

сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные) и крестьянские (фермерские) хозяйства. Спорным моментом является отнесение кредитных кооперативов к сельхозтоваропроизводителям, так как они сельхозпродукцию не производят, но, попав в список, вправе рассчитывать на государственную поддержку [2].

Несколько раз вносимые с 2006 по 2024годы в ФЗ № 264 дополнения были сделаны с целью государственной поддержки мероприятий по повышению плодородия земель, направлялись на сохранение, восстановление и рациональное использование мелиоративных систем, создание условий роста объемов производства сельскохозяйственной продукции на основе выполнения в необходимых объемах технического обслуживания и ремонта мелиоративных объектов федеральной собственности и мелиоративных систем, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Для осуществления этих целей необходимо выделение средств на техническое обслуживание и ремонт объектов федеральной собственности для обеспечения эффективной и безопасной эксплуатации этих объектов; нужна государственная поддержка в предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального бюджета субсидий.

К примеру, изменения коснулись земель сельскохозяйственного назначения, являющихся основным средством производства продуктов питания, кормов для скота, сырья, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площадей, предотвращение развития негативных процессов и повышения плодородия. Осуществление мероприятий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным полномочием субъекта Российской Федерации[3].

Вносимые с 2006 по 2024годы изменения в ФЗ № 264 предполагают устойчивое развитие сельских территорий. Под которым понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема

производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, рациональное использование и охрана земель, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, обеспечиваемые в том числе в результате осуществления видов деятельности, не связанных с сельскохозяйственным производством, включая деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма.

Внося изменения и дополнения в рассматриваемый ФЗ № 264 авторы законопроектов рассчитывали, что его реализация не приведет к увеличению расходов федерального бюджета.

Сравнение различных редакций имеет важное значение для понимания эволюции государственной политики в области сельского хозяйства. Каждая новая редакция закона отражает адаптацию к новым вызовам и задачам, стоящим перед сельскохозяйственной отраслью.

Редакция 2013 года внесла значительные изменения, направленные на модернизацию сельскохозяйственного производства и инфраструктуры. Были расширены объемы финансирования, введены программы поддержки научных исследований и разработок в области сельского хозяйства. Усиление мер по охране окружающей среды и устойчивому развитию сельского хозяйства также стало важным аспектом этой редакции.

Редакция 2018 года продолжила тенденцию к модернизации и инновациям, введя программы по внедрению инновационных технологий и цифровизации сельского хозяйства. Особое внимание уделялось улучшению условий жизни и труда сельских жителей, развитию сельской инфраструктуры, а также поддержке органического земледелия и экологически чистых продуктов.

Редакция 2021 года усилила меры по поддержке кооперативов и агропромышленных комплексов, ввела новые механизмы государственной поддержки, такие как гранты и субсидии, а также ужесточила нормы и требования по охране окружающей среды. Эти изменения были направлены на

усиление кооперации и партнерства между сельскохозяйственными производителями, расширение механизмов государственной поддержки и устойчивое развитие сельского хозяйства.

Сравнение редакций позволяет выявить ключевые тенденции и направления в развитии сельского хозяйства, а также оценить их влияние на экономическое и социальное развитие сельских территорий. Это особенно важно для разработки новых стратегий и программ поддержки сельского хозяйства, а также для обеспечения их соответствия требованиям юридической техники.

На данный момент закон нуждается в дальнейшей доработке.

Важнейшие замечания состоят в следующем:

- неясность целей, указанных в законопроекте, декларативность;
- пренебрежение интересами потребителей сельхозпродукции, вопросами результативности и эффективности предлагаемых мер;
- чрезмерная эскизность описания в законе механизмов регулирования (инструментов аграрной политики и государственной поддержки, отсутствие опоры на рыночные инструменты) [4];
- наличие множества не увязанных между собой различных элементов, недостаток системности;
- отсутствие санкций за несоблюдение закона.

Отдельная проблема – недооценка возможностей, открываемых вступлением в ВТО: полагаем, что наша сельхозпродукция (по данным Минэкономразвития) вполне может быть конкурентоспособна за рубежом.

Таким образом, анализ различных редакций ФЗ № 216 показывает, что с момента его принятия в 2006 году закон претерпел значительные изменения, направленные на модернизацию и устойчивое развитие сельского хозяйства. Эти изменения включают увеличение финансирования, введение новых механизмов поддержки, развитие инноваций и цифровизации, а также усиление экологических и социальных мер. Каждая новая редакция закона отражает

адаптацию к новым вызовам и задачам, стоящим перед сельскохозяйственной отраслью, и способствует улучшению условий для сельскохозяйственных производителей, повышению конкурентоспособности отрасли и устойчивому развитию сельских территорий.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 29.12.2006г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в ред. от 08.08.2024) // КонсультантПлюс: законодательство.
2. Трофимов А.М. О проекте Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. Развитие законодательной базы российской экономики. – 2022 г. – № 12 (300). - С.44.
3. Харьков, В.Н. Рациональное использование земельных ресурсов: понятие и правовое регулирование // Государство и право. 2020. - №9. - С. 37.
4. Воронин Б.А. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» // Аграрный вестник Урала. №2 (38) – 2019 - С. 38.