

УДК: 343.85

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФСИН РОССИИ

Лозовицкая Галина Петровна, доктор юридических наук,
профессор кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых наук
РЭУ имени Г.В. Плеханова,

Родимцев Руслан, студент РЭУ имени Г.В. Плеханова

E-mail: Lozovitskaya.GP@rea.ru

Аннотация: В статье рассматриваются ключевые проблемы административной (управленческой) деятельности Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России). На основе анализа нормативных актов, докладов и научных публикаций выделяются основные трудности, с которыми сталкивается пенитенциарная система: недостаточное финансирование и устаревшая инфраструктура, нехватка кадров и медицинского обеспечения, проблемы ресоциализации осужденных и соблюдения их прав. Оцениваются причины указанных проблем, их влияние на эффективность исполнения наказаний, а также обсуждает направления реформ и предлагаемые меры по совершенствованию деятельности ФСИН. Статья носит комплексный характер, объединяя правовой, организационный и социальный аспекты проблемы, с целью выработки целостных выводов и рекомендаций.

Ключевые слова: ФСИН России, пенитенциарная система, административная деятельность, исправительные учреждения, права осужденных, реформирование.

Actual problems of the administrative activity of the Federal Penitentiary Service of Russia

Lozovitskaya Galina Petrovna, Doctor of Law,
Professor of the Department of State Law and Criminal Law Sciences,
Plekhanov Russian University of Economics

Ruslan Rodimtsev, student of Plekhanov Russian University of Economics

Abstract: This article examines the key problems in the administrative (managerial) activities of the Federal Penitentiary Service (FSIN of Russia). Drawing on an analysis of regulatory acts, reports, and scholarly publications, it identifies the main challenges facing the penitentiary system: insufficient funding and outdated infrastructure, shortages of personnel and medical support, difficulties with the resocialization of convicts, and compliance with their rights, assesses the causes of these issues, their impact on the effectiveness of sentence execution, and discusses avenues for reform and proposed measures to improve FSIN operations. The article takes a comprehensive approach, integrating legal, organizational, and social perspectives to develop coherent conclusions and recommendations.

Keywords: FSIN of Russia, penitentiary system, administrative activity, correctional institutions, rights of convicts, reform.

Введение. Эффективная работа Федеральной службы исполнения наказаний является важнейшим условием обеспечения законности и порядка при исполнении уголовных наказаний. ФСИН России осуществляет административную деятельность, направленную на содержание осужденных в исправительных учреждениях, их охрану, обеспечение режима, а также на исправление и ресоциализацию. Однако реальное состояние отечественной пенитенциарной системы вызывает множество вопросов. Почему тюрьмы часто переполнены и ветхи, медицинская помощь заключенным оставляет желать лучшего, а труд и обучение осужденных организованы недостаточно? Эти и другие проблемы свидетельствуют о серьезных сбоях в административной деятельности ФСИН.

Цель данной статьи – проанализировать основные проблемы, препятствующие эффективной работе пенитенциарной системы России, и определить возможные пути их решения, исходя из того, что решение проблем ФСИН имеет не только ведомственное, но и общегосударственное значение, влияя на состояние правопорядка и права человека.

Цели. Главная цель исследования – выявить и систематизировать наиболее острые проблемы административной деятельности ФСИН России, оценить причины их возникновения и предложить направления совершенствования работы пенитенциарной системы.

Задачи. Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

1. Кратко охарактеризовать развитие и нормативно-правовые основы деятельности ФСИН, отметив ключевые этапы реформ.
2. Проанализировать материально-техническое состояние исправительных учреждений и финансовое обеспечение системы, выявить связанные с этим проблемы (перенаселенность, износ инфраструктуры и т.д.).
3. Исследовать кадровый потенциал ФСИН (комплектование, оплата труда, профессиональная подготовка) и его влияние на эффективность исполнения наказаний.
4. Рассмотреть организацию медико-санитарного обеспечения осужденных, а также социально-психологической работы, выявить недостатки и их последствия.
5. Оценить соблюдение прав человека в учреждениях УИС, включая вопросы безопасности, профилактики преступности и насилия среди осужденных.
6. Обобщить существующие предложения по реформированию уголовно-исполнительной системы (концептуальные документы, мнения экспертов) и выработать рекомендации.

История проблемы. Современная российская пенитенциарная система унаследована от системы советского исторического периода и в 1990-е годы претерпела значительные организационные изменения. В 1998 году органы исполнения наказаний были выведены из структуры МВД и переданы Министерству юстиции, в 2004 году образована самостоятельная Федеральная служба исполнения наказаний [2]. Эти шаги должны были способствовать демилитаризации и гуманизации УИС, однако многие проблемы сохранились. В

2010 году Правительством РФ была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года [pg.ru](#) [3], а в 2021 году – новая Концепция на период до 2030 года [4]. Эти программные документы ставили амбициозные цели модернизации: улучшение условий содержания, развитие кадрового потенциала, снижение рецидива и пр. Тем не менее, реализация концепций столкнулась с объективными трудностями и не привела к полному решению накопившихся проблем [6].

Исторически одна из глубинных причин проблем УИС – недостаточное внимание общества и государства к нуждам этой закрытой системы. Традиционно тюрьмы финансировались по остаточному принципу, условия в них были далеки от нормативных требований, что во многом сохраняется и поныне. В советский период (по ряду источников) преобладала карательная функция, а задачи исправления и социальной адаптации отодвигались на второй план. Новый Уголовно-исполнительный кодекс РФ 1997 года [1] и последующая реформа провозгласили приоритет исправления осужденных, однако на практике реализация этих положений была затруднена, т.к. базовые бытовые и социальные условия в колониях неудовлетворительны [8].

Содержание и результаты исследования. Одной из главных проблем ФСИН остается износ и перенаселенность исправительных учреждений [5]. Многие тюрьмы и колонии построены еще в середине прошлого века; их инфраструктура устарела, помещения не соответствуют современным санитарным и техническим требованиям. Камеры следственных изоляторов часто переполнены, число заключенных превышает лимиты мест. Такая скученность способствует распространению заболеваний и росту насилия. Финансирование пенитенциарной системы традиционно недостаточно: средств едва хватает на поддержание минимальных потребностей [5].

Проблема здравоохранения в тюрьмах стоит крайне остро [5]. ФСИН испытывает серьезную нехватку врачей: на сотни заключенных приходится лишь несколько медработников. Оборудование и лекарства часто устаревшие или доступны в ограниченном количестве. В результате заболеваемость

(туберкулез, ВИЧ и др.) среди осужденных (в определенные периоды) выше, чем в среднем по стране. Причины – хроническое недофинансирование и трудности с привлечением медиков на низкооплачиваемую работу в тяжёлых условиях. Эксперты предлагают передать тюремную медицину в ведение Минздрава, создав в гражданских больницах специальные охраняемые отделения для осужденных. Это могло бы повысить качество и доступность помощи. Пока же недостаточное медицинское обеспечение приводит к нарушению права заключенных на охрану здоровья [5].

Сотрудники УИС работают в сложнейших условиях, однако их труд (до сих пор) недооценен, а нехватка кадров – хроническая [10]. На низкооплачиваемую и опасную должность тюремного надзирателя трудно привлечь людей. Текучесть высока, особенно среди младшего офицерского состава, который не задерживается из-за маленькой зарплаты и психологической нагрузки. Штат учреждений также не доукомплектован врачами, психологами, педагогами – сложно «заманить» таких специалистов на службу в тюрьме. Оплата труда и социальные гарантии персонала явно недостаточны. Всё это подрывает мотивацию.

Согласно закону, исправление осужденных достигается в том числе через вовлечение их в общественно-полезный труд и обучение [1]. На практике же во многих колониях производственные мощности сокращены, осужденные часто бездействуют, что ведет к конфликтам и не дает навыков для жизни на свободе [5]. Образовательные программы также развиты слабо. Отсутствие труда и учебы – упущенная возможность для ресоциализации. Опыт других стран показывает, что занятость заключенных снижает уровень насилия и рецидива [9]. Необходимо развивать производство в колониях, привлекая заказы от предприятий, и шире вовлекать осужденных в обучение. Некоторые региональные проекты трудовой занятости уже дают позитивные результаты, их нужно тиражировать. Также важно стимулировать самих осужденных трудиться и учиться, создавая для этого материальные и социальные стимулы.

Один из критериев эффективности работы ФСИН – законность и безопасность в местах лишения свободы, недопущение пыток, вымогательств, насилия, других преступлений [7, 11]. Однако периодически вскрываются случаи жестокого обращения с заключенными, что указывает на недостаточный внутренний контроль. Насильственная преступность в тюрьмах – как между самими осужденными, так и со стороны персонала – остается серьезной проблемой [7]. Причины – переполненность, безделье, деградация личности осужденных и отдельных сотрудников.

ФСИН заявляет о мерах: работают службы собственной безопасности, общественные наблюдательные комиссии, ведется видеомониторинг. Тем не менее права человека в местах лишения свободы по-прежнему уязвимы. Необходимо усилить прозрачность и внешний контроль пенитенциарной системы, не замалчивать проблемы, а решать их открыто. Перспективным направлением выглядит расширение практики probation и замена лишения свободы более мягкими мерами для лиц, совершивших нетяжкие преступления. Это снизит численность заключенных и нагрузку на тюрьмы, позволив сосредоточить ресурсы на работе с действительно опасными преступниками.

Выводы. Административная деятельность ФСИН России сталкивается с комплексом системных проблем – от ветхой инфраструктуры и недостатка ресурсов до кадрового дефицита и социальных потрясений внутри тюрем. Эти проблемы взаимосвязаны, и их игнорирование приводит к тому, что уголовно-исполнительная система не полностью выполняет свои функции по исправлению осужденных и профилактике новых преступлений. Более того, сохраняющиеся негативные явления (насилие, болезни, рецидивизм) представляют угрозу для общества, ведь большинство заключенных рано или поздно, в конечном итоге, возвращаются на свободу.

Необходим комплексный подход к реформированию УИС. Требуется увеличить финансирование и улучшить условия содержания; укрепить кадровый потенциал через достойную оплату, обучение и поддержку персонала; развивать социальные программы для осужденных – трудовую занятость, образование,

психологическую помощь; усилить контроль за соблюдением прав человека и внешний общественный надзор.

Проблемы копились десятилетиями, их решение потребует времени. Только последовательная реализация указанных мер поможет преодолеть негативное историческое пенитенциарное наследие и приблизить отечественную пенитенциарную систему к современным стандартам. Административная деятельность ФСИН России должна стать более профессиональной, гуманной и ориентированной на результат – снижение преступности через исправление осужденных. Успешная реформа УИС Российской Федерации необходима нашему обществу, заинтересованному в том, чтобы наказание действительно исправляло, а не озлобляло осужденных.

Список литературы

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 24.04.2023).
2. Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ред. от 06.02.2023).
3. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года».
4. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года»: gagarant.ru
5. Левченко Л.С., Семочкина Д.М. Основные проблемы пенитенциарной системы Российской Федерации, способы их решения // Вестник науки. – 2024. – №5 (74). – С. 456–462.
6. Дядькин О.Н., Каляшин А.В. Документы планирования развития уголовно-исполнительной системы РФ в период 2010–2030 гг.: наименование, вид и порядок введения в юридическую силу // Пенитенциарная наука. – 2022. – Т. 16, № 3(59). – С. 302–309.

7. Харламова А.В. Насильственная преступность в местах лишения свободы как одна из наиболее актуальных проблем современной пенитенциарной системы // Молодой ученый. – 2023. – №50 (497).
8. Жилко Е.В. Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права // Молодой ученый. – 2015. – №18 (98). – С. 304–307.
9. Ромашов Р.А., Свинин Е.В., Кириловская Н.Н. Пенитенциарные системы современного мира: проблемы понимания, классификации, функционирования // Пенитенциарная наука. – 2024. – Т. 18, №1(65). – С. 13–20.
10. Кокобелян А.В. Кадровое обеспечение в пенитенциарной системе РФ (на примере ИК-27 ГУФСИН России по Пермскому краю) // Молодой ученый. – 2020. – №18 (308).
11. Уголовно-исполнительные, правовые, криминологические и оперативно-розыскные проблемы преступности в сфере экономики, влияющие на уголовную ответственность за легализацию активов организованной преступности / Г. П. Лозовицкая, А. В. Логинов, В. А. Минеев, Ю. В. Соколинский // Закон и власть. – 2025. – № 3. – С. 176-185. – EDN YVVQDX.