

УДК 342:92

Лозовицкая Галина Петровна,

профессор кафедры государственно-правовых
и уголовно-правовых дисциплин, доктор юридических наук

РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва

Семенов Илья Евгеньевич,

студент РЭУ имени Г.В. Плеханова, г. Москва

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КУРЕНИЕ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ: КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

Аннотация: В статье анализируются актуальные проблемы публично-правового регулирования ответственности за курение в общественных местах в Российской Федерации. Исследуются медико-социальные аспекты распространения табакокурения, особенности административно-правовой ответственности за нарушение антитабачного законодательства, а также перспективы совершенствования правового регулирования в данной сфере. Особое внимание уделяется проблеме подросткового курения и недостаткам существующих механизмов правовой защиты граждан от воздействия табачного дыма.

Предлагаются изменения законодательства, включающие дифференцированную систему наказаний и комплекс технических мер контроля, направленных на обеспечение неотвратимости ответственности и эффективную превенцию правонарушений в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: публично-правовые межотраслевые проблемы, уголовная ответственность, административная ответственность за курение, охрана здоровья граждан, курение в общественных местах, правовое регулирование, экологические правонарушения.

Lozovitskaya Galina Petrovna, Professor
of the Department of State and Legal
and Criminal Law Disciplines, Doctor of Law

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

Semenov Ilya Evgenievich, Student

of Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

Abstract: The article analyzes the current problems of public legal regulation of liability for smoking in public places in the Russian Federation. It examines the medical and social aspects of the spread of tobacco smoking, the features of administrative legal liability for violating anti-tobacco legislation, and the prospects for improving legal regulation in this area. Special attention is paid to the problem of teenage smoking and the shortcomings of existing mechanisms for legal protection of citizens from the effects of tobacco smoke.

Changes to the legislation are proposed, including a differentiated system of penalties and a set of technical control measures aimed at ensuring the inevitability of liability and effective prevention of offenses in the area under consideration.

Keywords: public law intersectoral issues, criminal liability, administrative liability for smoking, protection of citizens' health, smoking in public places, legal regulation.

Проблема курения в общественных местах представляет собой комплексную публично-правовую задачу, находящуюся на стыке конституционного, административного и уголовного права. То есть проблема имеет межотраслевой комплексный характер. В последние десятилетия российское государство предпринимает активные меры по противодействию распространению табакокурения, однако эффективность существующих правовых механизмов остается недостаточной. Особую обеспокоенность вызывает ситуация с курением среди несовершеннолетних, которые в условиях ослабления семейного контроля и агрессивного маркетинга табачной продукции становятся наиболее уязвимой категорией населения.

Актуальность исследования публично-правовых проблем ответственности за курение обусловлена существующим противоречием между декларируемыми целями государственной политики в области охраны здоровья граждан и

реальной правоприменительной практикой, демонстрирующей низкую эффективность административно-правовых санкций. Более того, обозначенная проблема обостряется на фоне уже имеющихся и до сих пор не разрешенных современных проблем, хотя и начинаемых исследоваться в научных работах [1,2,3,4,5,6,7].

Конституционно-правовое регулирование охраны здоровья граждан и обеспечения благоприятной окружающей среды, закрепленное в 41 и 42 статьях Конституции Российской Федерации¹, представляя собой фундаментальную основу защиты базовых прав человека. Данные конституционные положения носят императивный характер и требуют создания эффективного механизма их реализации. Статья 41 Конституции РФ, закрепляющая право на охрану здоровья, предполагает комплексный подход к обеспечению физического и психического благополучия граждан. Это право включает не только доступ к медицинской помощи, но и защиту от негативных факторов окружающей среды, включая воздействие табачного дыма в общественных местах. Статья 42 Конституции РФ устанавливает триединство правомочий граждан: право на благоприятную окружающую среду, право на достоверную информацию о её состоянии и право на возмещение ущерба, причинённого экологическим правонарушением. Данные конституционные положения корреспондируют с международными правовыми актами, в частности, со Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в котором предусмотрено статьей 12 этого документа, что каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Исследования Всемирной организации здравоохранения демонстрируют, что концентрация вредных веществ в местах массового курения превышает предельно допустимые нормы в 4-7 раз. В табачном дыме содержится более 7000

¹ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 16.02.2026).

химических соединений, из которых минимум 69 являются доказанными канцерогенами². Одиннадцать веществ, содержащихся в табачном дыме (2-нафтиламин, 4-аминобифенил, бензол, винилхлорид, этиленоксид, мышьяк, бериллий, соединения никеля, хром, кадмий и полоний-210) были отнесены Международным агентством по изучению рака к первой группе канцерогенных веществ (доказано вызывающих у человека рак). Мультифакторный анализ современных эпидемиологических и клинических исследований убедительно демонстрирует существенную роль табакокурения в этиопатогенезе респираторных заболеваний, что обуславливает высокую медико-социальную значимость данной проблематики в контексте глобального общественного здравоохранения.

Эпидемиологические исследования демонстрируют, что табакокурение является абсолютно достоверным доминирующим этиологическим фактором в развитии злокачественных новообразований легких, обуславливая более 66% летальных исходов от данной нозологической формы в глобальном масштабе. Экспозиция к вторичному табачному дыму в условиях бытового и профессионального характера существенно повышает вероятность малигнизации легочной ткани у некурящих индивидуумов.

Согласно лонгитюдным исследованиям, элиминация воздействия табачного дыма путем прекращения курения демонстрирует значительное снижение онкологического риска. В частности, десятилетний период абстиненции от курения табака коррелирует с редукцией вероятности развития карциномы легких приблизительно на 50% по сравнению с континуальными курильщиками.³

Этиопатогенетические исследования демонстрируют, что табакокурение является первостепенным фактором в развитии хронической обструктивной болезни легких (ХОБЛ), характеризующейся прогрессирующей бронхиальной обструкцией и патологической секрецией мокроты, что клинически проявляется

² Всемирный день без табака [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/news-room/events/detail/2019/05/31/default-calendar/world-no-tobacco-day> (дата обращения: 16.02.2026).

³ Всемирный день без табака [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.who.int/ru/news-room/events/detail/2019/05/31/default-calendar/world-no-tobacco-day> (дата обращения: 16.02.2026).

персистирующим кашлевым синдромом и нарушением респираторной функции различной степени выраженности.

Особую значимость представляет корреляция между ранней инициацией табакокурения и повышенным риском развития ХОБЛ, что обусловлено негативным влиянием компонентов табачного дыма на морфофункциональное развитие бронхолегочной системы в период активного роста организма. Статистически достоверные данные свидетельствуют о том, что табакокурение также является триггерным фактором в патогенезе бронхиальной астмы, приводящей к существенному снижению качества жизни и временной утрате трудоспособности пациентов.

Согласно статистическим данным Всемирной организации здравоохранения, ежегодная летальность среди детей до 5 лет вследствие инфекционных заболеваний нижних дыхательных путей, индуцированных пассивным курением, составляет около 165 000 случаев в глобальном масштабе. Лонгитюдные исследования демонстрируют, что индивидуумы, перенесшие рекуррентные респираторные инфекции в раннем детском возрасте на фоне экспозиции к вторичному табачному дыму, характеризуются значительно повышенным риском развития хронической обструктивной болезни легких в зрелом возрасте.

Пренатальная экспозиция к токсическим компонентам табачного дыма, обусловленная как активным курением матери, так и воздействием вторичного табачного дыма, демонстрирует выраженную корреляцию с задержкой морфофункционального развития респираторной системы плода. Эпидемиологические исследования свидетельствуют о том, что дети раннего возраста, подвергающиеся воздействию вторичного табачного дыма, входят в группу повышенного риска манифестации и эксацербации бронхиальной астмы, развития пневмонии, бронхита и рецидивирующих инфекций нижних дыхательных путей.

В рамках федерального проекта «Укрепление общественного здоровья», входящего в состав национального проекта «Демография», была утверждена

методика расчета показателя «Распространенность курения табака в возрасте 15 лет и более» приказом Росстата от 29.12.2023 года №712. Динамика уровня распространенности курения табака в возрасте 15 лет и более за январь-ноябрь 2024 г. в России представлена на рисунке 1.

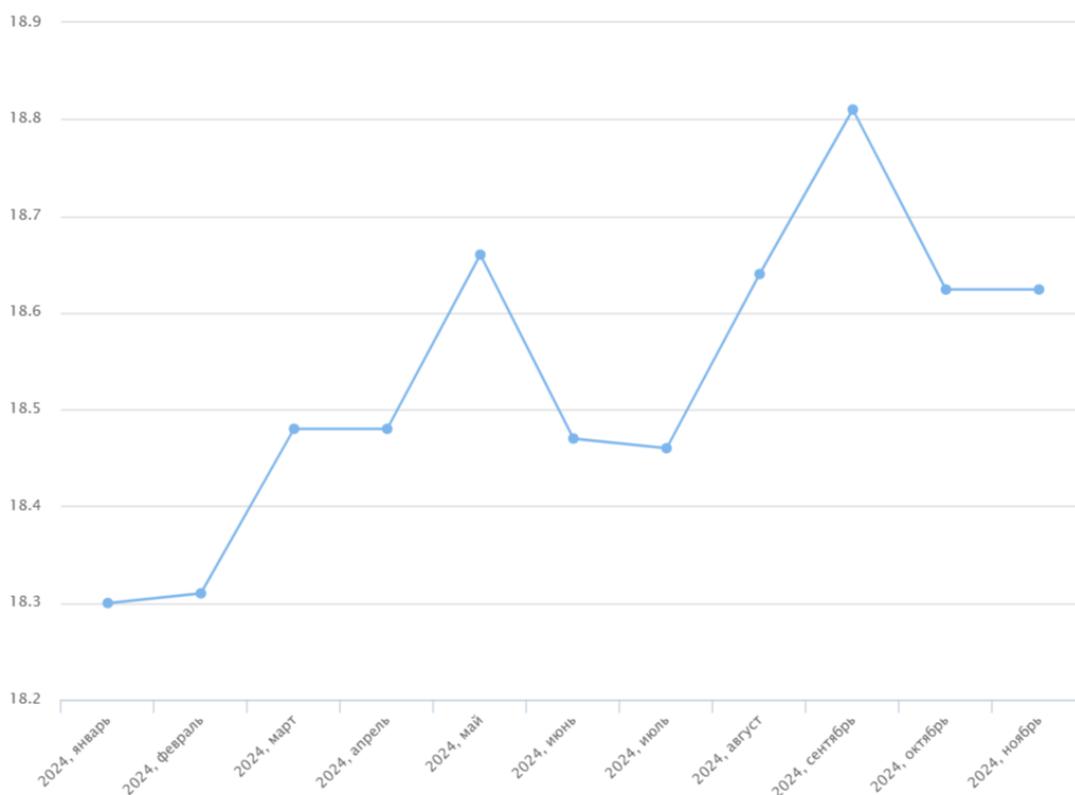


Рисунок 1 — Распространенность курения табака в возрасте 15 лет и более по России в 2024 году, %⁴

Согласно данным, годовая динамика распространенности курения табака указывает на общий рост доли курящих среди населения старше 15 лет. Однако в статистические данные не включают курение электронных сигарет, что свидетельствует о неполноте официальной статистики и необходимости совершенствования методологии сбора данных.

По данным исполнительного директора межрегиональной общественной организации "Общественный совет по проблеме подросткового курения" Анны

⁴ Распространенность курения табака в возрасте 15 лет и более по России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/62619> (дата обращения: 16.02.2026).

Сорочинской⁵, в стране сложилась критическая ситуация с подростковым курением. В Санкт-Петербурге 38,2% подростков 16–17 лет время от времени или регулярно используют электронные системы доставки никотина (ЭСДН).

Согласно опросу, проводимому Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай⁶, среди девочек пробовали курить (в том числе электронные сигареты и айкосы) 42,2%, из них в настоящее время курят 17,5%. Курить девочки начинают чаще всего с 13-17 лет, пик приходится на 15 лет. Среди юношей пробовали курить 45,2%, в настоящее время курят 24,3%, возраст начала курения – 10-17 лет, пик приходится на 14-16 лет.

В семьях девочек и мальчиков из близких родственников чаще всего курит отец (49,7% и 51,6% соответственно). На втором месте семьи, в которых не курит никто (37,7% и 39,7% соответственно), на третьем месте – семьи с курящей матерью (25,3% и 15,9% соответственно). Следует отметить, что в семьях девочек курящие матери встречаются почти в два раза чаще, чем в семьях мальчиков.

В ходе социологического исследования подросткам были представлены дезинформирующие утверждения относительно безопасности электронных систем доставки никотина (ЭСДН) и систем нагревания табака. Результаты показали, что большинство респондентов (73,4% лиц женского пола и 67,5% мужского пола) демонстрируют критическое мышление в отношении данных утверждений. При этом выявлены гендерные различия в восприятии мифов: девочки чаще заблуждаются относительно безвредности ЭСДН для окружающих, тогда как мальчики склонны переоценивать их эффективность в качестве средства отказа от курения.

⁵ В Петербурге обострилась проблема подросткового курения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dp.ru/a/2024/12/15/v-peterburge-obostrilas-problema> (дата обращения: 16.02.2026).

⁶ Курение среди подростков – дань моде и один из способов самовыражения – Опрос Роспотребнадзора [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pda.04.rosпотребнадзор.ru/index.php/press-center/press-reliz/18432-29052023.html> (дата обращения: 16.02.2026).

В соответствии с действующим административным законодательством Российской Федерации, а именно статьей 6.24 Кодекса об административных правонарушениях РФ⁷, установлена дифференцированная система административных санкций за нарушение запрета курения табака в общественных местах. Законодателем предусмотрена градация штрафных санкций в зависимости от локации совершения правонарушения, а именно:

1. За курение табака в местах общего пользования жилых помещений (включая, но не ограничиваясь подъездами, лифтами и придомовыми территориями) предусмотрено административное взыскание в виде штрафа в размере от 500 (пятисот) до 1500 (одной тысячи пятисот) рублей;

2. За аналогичное противоправное деяние, совершенное на территориях, предназначенных для детского досуга (в частности, детские площадки), законодателем установлена повышенная мера ответственности в виде административного штрафа в размере от 2000 (двух тысяч) до 3000 (трех тысяч) рублей.

Субъектами данного административного правонарушения признаются физические лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста на момент совершения противоправного деяния.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, лица, не достигшие шестнадцатилетнего возраста, не подлежат привлечению к административной ответственности за курение в общественных местах. Однако законодателем предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего по статье 5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ, устанавливающей ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Санкция данной

⁷ Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17704> (дата обращения: 16.02.2026).

статьи предусматривает альтернативные виды административного наказания в виде предупреждения либо наложения административного штрафа в размере от 100 (ста) до 500 (пятисот) рублей.

В Госдуме 10 декабря приняли закон в первом чтении о ужесточение наказания за продажу детям табака⁸, несмотря на наличие статьи 151 УК РФ "Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий" и статьи 14.53 КоАП РФ "Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями", предлагаемое ужесточение санкций не может являться исчерпывающим решением проблемы. Правоприменительная практика показывает, что существующие механизмы контроля регулярно обходятся посредством использования третьих лиц при покупке, реализации через нелегальные точки продаж и теневые схемы дистрибуции. Более того, действующие нормативно-правовые акты не могут учитывать современные реалии электронной коммерции и трансграничной торговли, что создает дополнительные лазейки для недобросовестных продавцов. Требуется комплексный подход по оздоровлению населения.

В целях обеспечения неотвратимости наказания за нарушение законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (Федеральный закон от 23.02.2013 N 15-ФЗ) целесообразно внедрение автоматизированной системы видеоаналитики с функцией распознавания противоправных действий. Данная система должна интегрироваться в существующую инфраструктуру правоохранительных органов посредством единой информационной платформы, обеспечивающей автоматическую фиксацию правонарушений с последующей передачей материалов в уполномоченные органы для возбуждения дел об административных правонарушениях в соответствии со статьей 6.24 КоАП РФ. Техническое оснащение должно включать камеры с возможностями искусственного интеллекта для идентификации процесса курения и

⁸ Госдума одобрила ответственность за повторную продажу табака детям [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20241210/gosduma-1988448430.html> (дата обращения: 16.02.2026).

распознавания лиц правонарушителей, с обязательным соблюдением требований Федерального закона "О персональных данных" от 27.07.2006 № 152-ФЗ. Так же предполагается создания специализированного подразделения в структуре МВД РФ по контролю за исполнением антитабачного законодательства.

В целях совершенствования уголовного законодательства Российской Федерации представляется целесообразным дополнить Особенную часть УК РФ статьей 213 "Систематическое нарушение установленного законодательством запрета курения табака в общественных местах". Диспозиция данной статьи должна предусматривать уголовную ответственность за неоднократное (более двух раз в течение календарного года) нарушение установленного Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ запрета на курение табака в общественных местах, совершенное лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние. При этом, при описании законодателем диспозиции стоит дать характеристику понятию «общественного места». В частности, можно добавить «около» магазина/подъезда или на «общественных местах (тротуарах и др.) с повышенным числом людей».

Квалифицированный состав преступления должен учитывать повышенную общественную опасность деяния при наличии отягчающих обстоятельств, включая совершение правонарушения в присутствии несовершеннолетних (что корреспондирует с положениями ст. 151 УК РФ), на территории образовательных учреждений, а также групповое совершение

Санкции:

По части 1 предлагается установить следующие виды наказаний:

- штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей;
- обязательные работы на срок от 120 до 180 часов;
- исправительные работы на срок до 1 года.

По части 2:

- штраф в размере от 100 000 до 150 000 рублей;
- лишение свободы на срок до 1 года;
- принудительные работы на срок до 2 лет.

Предлагаемая система наказаний основывается на принципах справедливости и соразмерности, предусматривая как имущественные санкции в виде штрафов, так и меры, связанные с принудительным привлечением к труду. Данная градация позволяет обеспечить индивидуализацию наказания с учетом личности виновного и обстоятельств совершения преступления.

В соответствии с Определением Верховного Суда РФ (дело № 67-КГ17-16), устанавливается приоритет права граждан на благоприятную окружающую среду над правом курильщиков на свободное использование жилого помещения. Так курильщик может курить на территории своей квартиры (из окна/балкона или открывать входную дверь, тем самым «уводя» дым в подъезд) создавая тяжелые последствия для соседей.

Юридическая конструкция защиты прав предполагает комплексное применение норм гражданского законодательства, включая статью 151 ГК РФ о компенсации морального вреда. При наличии угрозы жизни и здоровью граждан целесообразно заявление ходатайства о применении обеспечительных мер в порядке статьи 139 ГПК РФ в виде немедленного запрета ответчику на осуществление табакокурения до разрешения спора по существу. Формирование доказательственной базы должно осуществляться путем фиксации фактов проникновения табачного дыма посредством видеозаписи, показаний свидетелей, актов, составленных с участием представителей управляющей компании, заключений специалистов о концентрации вредных веществ в воздухе. Особое значение имеет документальное подтверждение наличия заболеваний, обостряющихся при воздействии табачного дыма, что усиливает правовую позицию истца. В данном случае актуальны слова Гиппократов: «Болезнь легче предупредить, чем лечить». Реализация превентивного подхода через введения уголовной ответственности, не дожидаясь наступления необратимых последствий для здоровья, поможет и сохранит здоровье населения.

В соответствии с Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака", статья 6 "Полномочия органов государственной власти

субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" устанавливает, что субъекты РФ вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, направленные на реализацию данного федерального закона. При этом, согласно пункту 1 части 1 статьи 12 указанного закона, субъекты РФ могут дополнительно устанавливать запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением мест, установленных федеральным законодательством.

Таким образом можно ввести отдельный закон субъекта для оценки эффективности, предусматривающий обязательное оборудование специализированных мест для курения, соответствующих следующим требованиям:

1. Техническое оснащение:

- системы принудительной вентиляции с показателем воздухообмена не менее 10 л/с на человека;
- герметичные контейнеры для сбора табачных отходов;
- автоматические системы пожаротушения.

2. Территориальное размещение:

- на расстоянии не менее 15 метров от входов в здания;
- вне зоны видимости образовательных учреждений;
- с учетом розы ветров для минимизации распространения табачного дыма.

3. Инфраструктурные требования:

- площадь не менее 4 кв.м. на каждые 100 кв.м. общей площади здания;
- наличие информационных табличек с указанием времени работы;
- обязательное видеонаблюдение для контроля соблюдения правил использования.

На полученные деньги от штрафов государство может организовать поддержку и лечение лиц, зависимых от употребления табака и электронных сигарет.

Проведенное исследование свидетельствует о необходимости криминализации систематического нарушения запрета курения табака в общественных местах путем введения специальной нормы в УК РФ. Данное решение обосновывается:

высокой степенью общественной опасности деяния, неэффективностью существующих административно-правовых механизмов,

необходимостью защиты конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Предлагаемые изменения законодательства, включающие дифференцированную систему наказаний и комплекс технических мер контроля, направлены на обеспечение неотвратимости ответственности и эффективную превенцию правонарушений в рассматриваемой сфере.

Список используемой литературы:

1. Лозовицкая, Г. П. современные проблемы соотношения административного права и административного процесса / Г. П. Лозовицкая // Научные труды Российской таможенной академии, Москва, 25 ноября 2022 года. – Москва: Российская таможенная академия, 2022. – С. 231-233. – EDN MJZOCL.
2. Краевская, А. Г. Административное судопроизводство: истоки и перспективы рассмотрения административных дел с использованием IT-технологий / А. Г. Краевская, Г. П. Лозовицкая // International Law Journal. – 2023. – Т. 6, № 4. – С. 64-70. – EDN JRWKJQ.
3. Совершенствование правового регулирования в области обеспечения социальной безопасности граждан / Г. П. Лозовицкая, В. Ф. Антонов, А. А. Антопольский [и др.] // Плехановский научный бюллетень. – 2024. – Т. 2, № 2(26). – С. 109-121. – EDN UTTUBD.
4. Лозовицкая, Г. П. Публично-правовое соотношение платного образования и коммерческого здравоохранения: свободы, гарантии, проблемы / Г. П. Лозовицкая, К. Хотеевкова // Закон и власть. – 2025. – № 10. – С. 65-69. – EDN SJPQEN.

5. Родимцев, Р. Обоснованные риски в административно-правовой деятельности: история и перспективы / Р. Родимцев, Г. П. Лозовицкая // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. – 2025. – № 57(57). – EDN EJYLSI.

6. Лозовицкая, Г. П. Административно-процедурные производства по принятию нормативно-правовых актов в условиях внедрения цифровизации в деятельность органов исполнительной власти / Г. П. Лозовицкая, Д. И. Тавед // Актуальные проблемы расследования преступлений в сфере компьютерной информации или с применением компьютерных технологий в условиях цифровизации экономики и государственного управления : материалы Межвузовского круглого стола, Москва, 28 ноября 2024 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2025. – С. 96-100. – EDN BMZINF.

7. Совершенствование правового регулирования в области обеспечения социальной безопасности граждан / В. Ф. Антонов, А. А. Антопольский, А. М. Гунин [и др.]. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2025. – 132 с. – ISBN 978-5-466-09159-5. – EDN HBJMSU.