

УДК 336.22; 342.9

Мольков Алексей, студент Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия

Нохрина Лиана, студент Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия

Научный руководитель: *Лозовицкая Галина Петровна*, доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия

lozovitskaya.gp@rea.ru

ГАРМОНИЗАЦИЯ НЕРАВЕНСТВА: ПРОГРЕССИВНОЕ
НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ.
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация: Статья исследует роль прогрессивного налогообложения в снижении неравенства через административно-правовые механизмы перераспределения ресурсов.

Ключевые слова: прогрессивное налогообложение, социальное неравенство, перераспределение ресурсов, административно-правовое регулирование, налоговая политика.

Aleksey Molkov, Liana Nokhrina - students at the Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

Academic Supervisor: Galina Petrovna Lozovitskaya, Doctor of Law, Professor, Department of State and Criminal Law Disciplines, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

lozovitskaya.gp@rea.ru

**HARMONIZATION OF INEQUALITY: PROGRESSIVE TAXATION AND
REDISTRIBUTION OF RESOURCES. ADMINISTRATIVELY-THE LEGAL
ASPECT**

Abstract: The article explores the role of progressive taxation in reducing inequality through administrative and legal mechanisms of resource redistribution.

Keywords: progressive taxation, social inequality, redistribution of resources, administrative and legal regulation, tax policy.

Проблема социально-экономического неравенства остается одной из наиболее острых в современном обществе. Ее разрешение требует комплексного подхода, сочетающего экономические механизмы и административно-правовое регулирование. Одним из ключевых инструментов гармонизации неравенства выступает система прогрессивного налогообложения, которая предполагает установление более высокой налоговой ставки для лиц с высокими доходами. С точки зрения административного права, данная система представляет собой элемент государственного управления экономическими процессами, реализуемый посредством нормативно-правового регулирования и деятельности уполномоченных органов.

Прогрессивное налогообложение не является исключительно фискальным инструментом - оно выполняет социально-регулятивную функцию, направленную на снижение дифференциации доходов населения. По данным Всемирного банка, в 2022 году коэффициент Джини для России составил 0,395, что свидетельствует о существенном уровне неравенства доходов [9]. Для сравнения: в странах Северной Европы этот показатель колеблется в диапазоне 0,25-0,28 [9]. Административно-правовые нормы закрепляют принципы прогрессивности, определяют критерии отнесения налогоплательщиков к соответствующим категориям, устанавливают порядок расчета и взимания налогов, а также регламентируют деятельность налоговых органов [1][3]. В рамках административного законодательства формируются механизмы контроля за соблюдением налогового законодательства, предусматриваются меры

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

административной ответственности за его нарушение, что обеспечивает реализацию принципа законности в сфере налогообложения [3].

Перераспределение ресурсов, осуществляемое за счет налоговых поступлений, представляет собой следующий этап гармонизации неравенства. Административно-правовой механизм перераспределения включает в себя бюджетное планирование, разработку и реализацию социальных программ, а также контроль за целевым использованием средств [2][3]. Органы исполнительной власти, действуя в рамках предоставленных им полномочий, формируют бюджетную политику, направленную на финансирование образования, здравоохранения, социальной поддержки малоимущих слоев населения [2]. Так, в федеральном бюджете РФ на 2023 год на социальные расходы было выделено около 32% от общего объема расходов, что составляет порядка 7,5 трлн руб [4]. Административное право обеспечивает нормативную основу для трансформации налоговых поступлений в социальные блага, доступные различным категориям граждан.

Эффективность прогрессивного налогообложения и последующего перераспределения ресурсов во многом зависит от четкости административно-правовых норм и слаженности работы государственных институтов [5][7]. Законодательство должно исключать возможности уклонения от уплаты налогов, минимизировать коррупционные риски и обеспечивать прозрачность финансовых потоков [4][8]. Важную роль играют административные процедуры, регламентирующие взаимодействие налоговых органов с налогоплательщиками, порядок обжалования решений налоговых инспекций, а также механизмы межведомственного взаимодействия при выявлении нарушений.

Особого внимания заслуживает вопрос баланса между фискальными интересами государства и правами налогоплательщиков. Административное право призвано гарантировать соблюдение конституционных принципов равенства и справедливости, предотвращая чрезмерное налоговое бремя для отдельных категорий граждан [1][3]. При установлении прогрессивных ставок

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

необходимо учитывать экономическую ситуацию, уровень доходов населения и потенциальные стимулы к развитию предпринимательской деятельности [6]. Чрезмерно высокие ставки могут привести к снижению деловой активности, росту теневой экономики и, как следствие, сокращению налоговых поступлений.

Международная практика демонстрирует различные модели прогрессивного налогообложения, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки. Изучение зарубежного опыта позволяет выявить наиболее эффективные административно-правовые механизмы, адаптируемые к национальным условиям. Например, по информации на 2024-2025 гг, в Швеции максимальная ставка подоходного налога достигла 55,6%, в Дании - 55,9%, при этом значительная часть налоговых поступлений направляется на финансирование всеобъемлющих социальных программ. А в США применяется многоуровневая шкала с семью налоговыми категориями, где ставки варьируются от 10% до 37%, в зависимости от уровня доходов, что дает возможность гибко регулировать нагрузку.

В Российской Федерации в целом административно-правовая база прогрессивного налогообложения продолжает совершенствоваться. С 2021 года введен повышенный налог в размере 15% на доходы свыше 5 млн руб. в год, что стало первым шагом к внедрению элементов прогрессивности в традиционно пропорциональную систему [4]. По оценкам Минфина РФ, за первые два года действия этой нормы дополнительные поступления в бюджет составили около 180 млрд руб., которые были направлены на финансирование программ поддержки семей с детьми и развития здравоохранения. Это изменение закреплено в Налоговом кодексе РФ и реализуется через административные процедуры Федеральной налоговой службы [3]. Однако остаются нерешенными вопросы оптимизации административных процедур, снижения бюрократической нагрузки на налогоплательщиков и повышения прозрачности перераспределительных процессов. С учетом необходимости урегулирования и иных современных проблем соотношения административного права и

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

административного процесса, по мнению некоторых авторов, их разрешение требует оперативного вмешательства [10].

Административно-правовой механизм прогрессивного налогообложения в России включает несколько уровней регулирования. На федеральном уровне устанавливаются общие принципы и ставки, на региональном - определяются особенности администрирования и распределения части поступлений, на местном - реализуются целевые социальные программы. Координация между этими уровнями обеспечивается системой межведомственного взаимодействия, закрепленной в положениях о федеральных органах исполнительной власти и региональных администрациях.

Ключевую роль в реализации прогрессивного налогообложения играют административные регламенты налоговых органов, которые определяют порядок декларирования доходов, методику расчета налоговых обязательств, процедуры проведения проверок, механизмы взыскания задолженности и порядок рассмотрения жалоб и споров. Эти регламенты разрабатываются на основе норм Налогового кодекса РФ и утверждаются приказами Минфина и ФНС России. Их четкость и непротиворечивость напрямую влияют на эффективность всей системы. Так, по данным ФНС, в 2023 году количество налоговых проверок сократилось на 15% по сравнению с 2021 годом, при этом объем взысканных доначислений вырос на 12%, что свидетельствует о повышении эффективности контроля [8].

Особое значение имеет административно-правовой контроль за целевым использованием перераспределяемых ресурсов. Бюджетный кодекс РФ устанавливает правила распределения налоговых поступлений между уровнями бюджетной системы [2]. Федеральные и региональные органы финансового контроля - такие как Счетная палата, Казначейство и контрольно-счетные органы субъектов РФ - осуществляют аудит эффективности расходования средств, направляемых на социальные нужды. Административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях. По информации Счетной палаты, в 2022

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

году в ходе проверок было выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму свыше 45 млрд руб., по результатам чего были приняты меры дисциплинарного и административного воздействия [8].

Важным аспектом административно-правового регулирования является защита прав налогоплательщиков в процессе применения прогрессивной шкалы. Законодательство гарантирует налогоплательщикам право на получение разъяснений от налоговых органов, возможность обжалования решений в административном порядке, соблюдение налоговой тайны и защиту от необоснованного административного давления. Эти гарантии закреплены в Налоговом кодексе и реализуются через административные процедуры рассмотрения жалоб и апелляций. Только в 2023 году ФНС рассмотрела более 250 тыс. жалоб налогоплательщиков, из которых около 40% были удовлетворены частично или полностью [8].

Перспективы развития административно-правового регулирования прогрессивного налогообложения в России связаны с дальнейшим уточнением критериев прогрессивности ставок и совершенствованием механизмов администрирования высоких доходов [7]. Существенное влияние может оказать развитие цифровых технологий налогового контроля, усиление координации между федеральными, региональными и местными органами власти, повышение прозрачности перераспределительных процессов и расширение участия граждан в контроле за расходованием бюджетных средств [4].

Внедрение цифровых платформ для налогового администрирования позволяет повысить эффективность контроля и снизить административные издержки. Развитие системы «электронного правительства» дает возможность упростить процедуры декларирования и получения социальных выплат, сделав перераспределение ресурсов более адресным и оперативным. Например, использование системы АИС «Налог-3» позволило сократить время обработки налоговых деклараций на 30% и снизить количество ошибок при расчете обязательств на 25% [8].

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Однако реализация этих перспектив требует решения ряда проблем. Так, необходимо устранить пробелы в законодательстве, позволяющие уклоняться от прогрессивного налогообложения, повысить квалификацию сотрудников налоговых и финансовых органов, обеспечить информационную безопасность при работе с персональными данными, создать действенные механизмы противодействия коррупции в сфере распределения бюджетных средств и сформировать общественный консенсус относительно приемлемого уровня прогрессивности налоговых ставок.

Решение этих задач предполагает комплексный подход, включающий совершенствование нормативно-правовой базы, модернизацию административных процедур, внедрение передовых информационных технологий, повышение прозрачности деятельности государственных органов и развитие институтов общественного контроля.

Гармонизация неравенства посредством прогрессивного налогообложения и перераспределения ресурсов представляет собой сложный процесс, требующий согласованного действия экономических и административно-правовых инструментов. Совершенствование законодательной базы, повышение эффективности работы государственных органов и учет социально-экономических реалий позволят создать устойчивую систему, способствующую снижению дифференциации доходов и обеспечению социальной справедливости. Дальнейшее развитие административно-правового регулирования в данной сфере должно быть направлено на достижение баланса между фискальной функцией налогов и их социально-регулятивным потенциалом, что в конечном итоге будет способствовать устойчивому развитию общества и укреплению государственности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом последующих поправок) // Официальный

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 1.03.2026).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения прогрессивной ставки НДФЛ с 2021 года) // СПС «КонсультантПлюс».

5. Кучеров И. И. Налоговое право России: учебник. — М.: ЮрИнфоР, 2018. — 428 с.

6. Марков Е. А., Яковлева Е. Р., Мигунова М. И. Прогрессивная шкала налогообложения: влияние на экономику России // Прогрессивная экономика. — 2025. — № 3. — С. 60–71.

7. Пепеляев С. Г. Налоговое право: учебник для вузов. — М.: Проспект, 2023. — 848 с.

8. Отчет Счетной палаты РФ о результатах аудита эффективности расходования бюджетных средств в социальной сфере за 2022 год // Официальный сайт Счетной палаты. URL: <https://ach.gov.ru> (дата обращения: 1.03.2026).

9. World Bank Open Data: Gini index (World Bank estimate). URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI> (дата обращения: 1.03.2026).

10. Лозовицкая, Г. П. Современные проблемы соотношения административного права и административного процесса / Г. П. Лозовицкая // Научные труды Российской таможенной академии, Москва, 25 ноября 2022 года. — Москва: Российская таможенная академия, 2022. — С. 231-233. — EDN MJZOCL.