

УДК 347.451.031

## ПРОБЕЛЫ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЗАБОЛЕВАНИЙ<sup>8</sup>

**А. А. Малышева.** Саратовская государственная юридическая академия»,  
Институт Юстиции (Саратов, Россия), e-mail: asyamalysheva@mail.ru

**М. Г. Мокшанов.** Академия ФСИН России (Рязань, Россия),  
e-mail: michael\_97@mail.ru

**Резюме.** В статье рассматриваются проблемы обеспечения граждан лекарственными препаратами в Российской Федерации: финансовый аспект. Изучаются вопросы в области несвоевременного предоставления гражданам льготных лекарственных препаратов, несогласием с их заменой на аналогичные препараты. Наиболее острыми проблемами являются: обеспечение людей, страдающих редкими, (орфанными) заболеваниями, жизненно важными лекарственными препаратами и вопросы лекарственного обеспечения лиц, страдающих онкологическими заболеваниями.

**Ключевые слова:** здравоохранение, препараты, пробелы, пациенты.

Финансирование здравоохранения является одним из основополагающих вопросов для любой страны, в том числе и сфера обеспечения граждан лекарственными препаратами.

В современных условиях существования Российской Федерации и ее финансовой системы прослеживается устойчивая тенденция перехода финансирования вопросов здравоохранения с федерального бюджета на региональный и на финансирование из средств ФФОМС.

Финансовые вопросы обеспечения граждан лекарственными препаратами также претерпевают изменения и в этой сфере на настоящий момент существуют законодательные пробелы, впоследствии серьезно отражающиеся на жизни обыкновенных граждан Российской Федерации. Рассмотрим некоторые из них:

Проблемы возникают в области несвоевременного предоставления гражданам льготных лекарственных препаратов, несогласием с их заменой на аналогичные препараты.

С точки зрения действующего российского законодательства нарушений прав пациентов при замене лекарственного препарата с определенным торговым названием на аналогичное (по международному непатентованному названию) нет. Размещение заказов на поставку лекарств осуществляется по международным непатентованным наименованиям. После завершения аукционных мероприятий, по заключенным с победителями контрактам, в аптечные организации, осуществляющие льготный отпуск, лекарственные препараты поступают по конкретным торговым наименованиям, зачастую не таким, которые привыкли видеть потребители.

<sup>8</sup> Рецензент: С.М. Воробьев, профессор кафедры теории государства и права, международного и европейского права Академии ФСИН России (Рязань, Россия).

Действительно, иногда желание пациента получить то, а не иное лекарственное средство основано на субъективных ощущениях и психологических барьерах, но в отдельных случаях замена лекарственного препарата приводит к развитию побочных эффектов, таких как резкое ухудшение состояния или же аллергические реакции.

Однако, в феврале 2014 года Конституционный суд РФ указал в своем Определении, что при наличии достоверных сведений о том, что эффективность препарата, аналогичного по международному непатентованному названию другому препарату, но имеющему иное торговое название, для конкретного пациента существенно отличается, либо об отсутствии ожидаемого терапевтического эффекта лекарственного средства, данные препараты уже не могут считаться для такого пациента полностью взаимозаменяемыми. В подобных случаях может быть использован существующий правовой механизм обеспечения его иным препаратом [2].

Для таких случаев Правительством Российской Федерации были утверждены Правила формирования перечня лекарственных средств, закупка которых происходит в соответствии с их торговыми наименованиями [4], однако на настоящий момент сам перечень не сформирован, а значит и применение этого правового механизма на практике не представляется возможным.

Отдельной проблемой является обеспечение людей, страдающих редкими, (орфанными) заболеваниями, жизненно важными лекарственными препаратами. Отметим, что в настоящее время лекарственное обеспечение пациентов с редкими заболеваниями полностью осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что для большинства регионов является трудновыполнимой задачей, в том числе и для региона, в котором мы проживаем – Саратовская область [3].

К этой проблеме добавляются и вопросы лекарственного обеспечения лиц, страдающих онкологическими заболеваниями. Необходимо отметить, что лечение больных, имеющих такой диагноз, связано с ежедневным применением препаратов, снимающих болевой синдром. Малейшие перерывы в их приеме являются недопустимыми.

Несомненно, на наш взгляд, полный перевод финансирования таких социально значимых вопросов как обеспечение лекарственными препаратами людей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями с федерального бюджета на бюджеты субъектов РФ является рискованным и необоснованным шагом. Но как можно рисковать одним из важнейших вопросов благополучного существования граждан Российской Федерации – их здоровьем и жизнью?

Таким образом, мы считаем, что необходимо внести в действующее федеральное законодательство изменения, предусматривающие лекарственное обеспечение лиц, страдающих орфанными заболеваниями за счет средств как федерального, так и регионального бюджета и создать перечень лекарственных средств, закупка которых происходит в соответствии с их торговыми наименованиями, для осуществления механизма реализации обеспечения прав граждан в области здравоохранения.

Предложенные меры позволят исключить возможные конфликтные ситуации в рассматриваемой сфере, предупредить риски и потери федерального и регионального бюджета. Ведь региональный бюджет не всего изобилует финансовыми средствами, что ставит под сомнение оказание помощи пациентам, которыми требуется тот или иной препарат.

## Литература:

1. Определение Конституционного Суда РФ от 04.02.2014 N 373-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Шарафутдиновой Лейсан Ирековны на нарушение ее конституционных прав положениями части 2 статьи 71 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и части 3.3 статьи 34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»// СПС – Консультант (дата обращения: 13.10.2015 г.)

2. Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Саратовской области – Из доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в 2014 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ombudsman64.ru/> (дата обращения: 26.09.2015 г.)

3. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1086 «Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан» // СЗ РФ, 2013, № 49, ст. 6429

— • —



Mokshanov M. G., Malysheva A. A. Probelyi sovremennogo zakonodatel'stva v oblasti lekar-stvennogo obespechenija lic, stradajushhiih ot del'nymi vidami zabolevanij /A. A. Malysheva, M. G. Mokshanov // Nauka. Mysl'. - № 3. – 2015.

© А. А. Малышева, 2015.

© М. Г. Мокшанов, 2015.

© «Наука. Мысль», 2015.

— • —

**Abstract.** The problems of providing citizens with medicines in the Russian Federation are considered: namely financial aspect. Questions in the field of untimely granting preferential medicines to citizens, by disagreement with their replacement by similar preparations are studied. The most burning issues are: providing the people having rare, (orfan) diseases, the vital medicines and questions of provision of medicines of the persons with oncological diseases.

**Keywords:** health care, preparations, gaps, patients.

— • —

### Сведения об авторах

Анастасия Андреевна **Малышева** – студент 4 курса ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Института Юстиции (г. Саратов, Россия).

Михаил Геннадьевич **Мокшанов** – курсант 2 курса юридического факультета Академии ФСИН России (г. Рязань, Россия).

— • —

Подписано в печать 02.12.2015.

© Наука. Мысль, 2015.