

УДК 342.41

## РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <sup>7</sup>

**И. Ю. Пащенко.** Кубанский государственный университет (Краснодар, Россия),  
e-mail: ilpa@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматривается роль регионального законодательства во взаимосвязи с эффективным развитием социальной сферы в субъекте Российской Федерации. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации играют важную роль в формировании регионального социального законодательства. Делается вывод о необходимости выработки научных критериев для определения размера расходимых средств консолидированных региональных бюджетов на социальную сферу.

**Ключевые слова:** законодательство, законодательный процесс, законодательство, социальное законодательство, бюджет, статьи расхода бюджета, социальная сфера, субъекты РФ, разграничение компетенции.

Особенностью правовой системы Российской Федерации, как федеративного государства, является наличие двухуровневой системы законодательства на федеральном и региональном уровнях. Региональное законодательство направлено на обеспечение реализации положений федерального законодательства, затрагивающих вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ [1, с. 65]. Социальная сфера в соответствии с ч.1 ст. 72 Конституции РФ относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

Однако указанная правовая конструкция не подразумевает исключительное следование регионального законодателя за правовыми нормами, принимаемыми в социальной сфере на федеральном уровне. Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ самостоятельны в расширении положений федерального законодательства в рамках установления дополнительной социальной защиты и укрепления прав и свобод человека и гражданина в форме принятия региональных законов. При этом региональные законодатели не вправе сужать или отменять какие-либо стандарты, установленные федеральными законами и актами федеральных органов государственной власти. Законодательным органам субъектов РФ необходимо создавать дополнительные механизмы для реализации правовых норм, принятых на федеральном уровне, если их финансирование осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ.

Региональные законодатели не ограничены в выборе направления развития социальной сферы, они должны руководствоваться интересами населения региона и доступными средствами регионального бюджета. В процессе законодательской деятельности на региональном уровне обнаруживается своя специфика, различные подходы к правовому регулированию. Так, законодатели совсем по-разному подходят к правовому регулированию, например, казачества или льгот для многодетных семей в Краснодарском крае и в

<sup>7</sup> Научный руководитель: Р. М. Дзидзоев, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Кубанского государственного университета.

Волгоградской области [2]. Указанный факт отражает то, что субъекты РФ полностью самостоятельны в выборе своего предпочтительного пути развития региона.

Социальная сфера, будучи важнейшей сферой общественной жизни, отражает настоящее положение дел в регионе. Региональное социальное законодательство выступает тем самым индикатором или маркером развития региона. В экономически успешных субъектах РФ наблюдается развитая система дополнительных региональных социальных гарантий и прав населения.

Проблемой регионального законодательства в социальной сфере выступает отсутствие форм его унификации. Региональные законодатели принимают не с устойчивой периодичностью и в зависимости от политической обстановки или общественного настроения акты в социальной сфере. Разрозненность и раздробленность социального законодательства в первую очередь препятствует получению гражданами сведений о социальных льготах и привилегиях, доступных для различных слоев населения. Впрочем, подобная ситуация характерна не только для регионального законодательства в социальной сфере, но актуальна также для федерального уровня. При этом кодификация, выступая прерогативой федерального законодателя, не будет актуальна для существующего регионального массива законодательства в социальной сфере, ведь в условиях отсутствия достаточного нормативного материала такая задача является практически неразрешимой [3, с. 15]. К сожалению, для регионального законотворчества характерно последовательное и неоправданное дублирование положений федерального законодательства в области социальных стандартов, что наиболее активно прослеживается на уровне субъектов РФ в области медицинского обеспечения.

В настоящее время субъекты РФ получили значительно больше возможностей в рамках реализации социальной политики государства. В разных субъектах РФ направления социальной политики заметно различаются по причине территориальных и национальных особенностей. При этом именно консолидированные бюджеты регионов увеличивают долю социальных расходов [4]. К примеру, доля «Социальных расходов» от общего объема бюджета в Краснодарском крае составляет 15,66%, в Ростовской области – 20,22%, в общем бюджете Российской Федерации этот показатель равен 16,55%. Для сравнения, статья расхода бюджета «Физическая культура и спорт» составляет от общего объема бюджета в Краснодарском крае 4,71%, а в Ростовской области – 1,10%, в общем бюджете Российской Федерации этот показатель равен 1,93%.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что именно региональный законодатель с учетом предложений исполнительной ветви власти субъекта РФ, утверждая план бюджета, определяет наиболее подходящие статьи расхода в социальной сфере. Стоит отметить, что нельзя забывать об уже принятых правовых актах, которые будут требовать в последующем дальнейшего увеличения финансирования. Фактически, принятие новых законодательных актов в социальной сфере закономерно обрекает и будет способствовать необходимости роста расходов на данную категорию в последующих планах бюджетов. Практика формирования ранее утвержденных бюджетов во многих субъектах РФ в предыдущие годы показывает, что они были приняты в условиях реализации уже принятых законодательных актов, без учета перспектив развития новых стандартов в социальной сфере. В свою очередь, необоснованное увеличение региональных социальных гарантий может вызвать финансовые проблемы в регионе. Однако необоснованное сокращение социаль-

ных гарантий по причине урезания расходов бюджета может вызывать советующую реакцию населения и даже общественные протесты [5].

В данном случае видится необходимость в выработке научно-определенных и наиболее оптимальных критериев для региональных законотворческих органов в целях формирования статей бюджета, необходимых для успешного развития отдельных сфер и региона в целом.

### Литература:

1. Азархин А. В., Пчелкин А. В. Обеспечение реализации положений федерального законодательства как цель регионального законотворчества // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2010 № 2. С. 65.

2. Золотухина Т. А. Влияние федерального центра на законотворчество в регионах // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2012 № 7.

3. Хабриева Т. Я. Основные векторы и проблемы развития социального законодательства // Журнал российского права. 2014 № 8. С. 15.

4. Сравнение бюджетов субъектов РФ в ЮФО. [Электронный ресурс] URL:<http://бюджеткубани.рф> Дата обращения 15.02.16 г. 15:10.

5. Пенсионерам вернут льготы на проезд с 1 февраля 2016 г. // [Электронный ресурс] URL:<http://admkrain.krasnodar.ru> Дата обращения 15.02.16 г. 15:30.



Pashhenko I. Ju. Regional'noe zakonotvorchestvo i ego vlijanie na razvitie social'noj sfery v sub#ekte Rossijskoj Federacii // Nauka. Mysl'. - № 2. - 2016.

© И. Ю. Пащенко, 2016.  
© «Наука. Мысль», 2016.

— ● —

**Abstract.** The article examines the role of regional law in relation to the effective development of the social sphere in the subject of the Russian Federation. The legislative (representative) bodies of the Russian Federation play an important role in the formation of regional social legislation. The author concludes the need to develop scientific criteria for determining the amount of funds spent by the consolidated regional budget to the social sector.

**Keywords:** lawmaking, legislative process, legislation, social legislation, budget, budget line item, social sphere, the Russian Federation subjects, distribution of powers

— ● —

## Сведения об авторах

Илья Юрьевич Пащенко – магистр права юридического факультета Кубанского государственного университета (Краснодар, Россия).



Подписано в печать 15.02.2016.  
© Наука. Мысль, 2016.