

Экономические науки

УДК 338.24.01

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЛИНГА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Г. С. Дюсембекова, Международный университет Кыргызстана (Бишкек, Кыргызстан),
e-mail: gulsara.dyusembekova@mail.ru

Резюме. Цель: провести анализ государственного контроллинга в области управления экономикой, и в частности, контроллингом в области государственного бюджета и взаимодействия государственных служб. Методы: диалектический подход к познанию социальных и экономических явлений, позволяющий проанализировать их сфере государственного контроллинга в контексте совокупности объективных и субъективных факторов, а также постмодернистская парадигма, дающая возможность исследовать правовую реальность на различных уровнях, в том числе правоинтерпретационном. Диалектический подход и постмодернистская парадигма определили выбор конкретных методов исследования: компаративного, герменевтического, дискурсивного. Результаты: на основе анализа деятельности государственных служб, а также стратегий развития Казахстана, рассмотрен ключевой процесс государственного контроллинга, даны предложения по усовершенствованию контроллинга в экономической сфере развития Казахстана. Научная новизна: в статье впервые анализируются методы, формы и действия государственного контроллинга в Казахстане. Практическая значимость: основные положения и выводы статьи могут быть использованы в научной деятельности при рассмотрении вопросов об экономическом развитии Казахстана.

Ключевые слова: государственный контроллинг, управление экономикой, планирование.

В Республике Казахстан в свете новых государственных ориентиров, предопределены приоритетные направления «Стратегией «Казахстан – 2050» - Новый политический курс состоявшегося государства», и они приобретают особую актуальность, поскольку устанавливают основы формирования нового типа государственно управления [1].

В связи с этим продолжается совершенствование системы государственного управления в Республике Казахстан. Основная цель проведения реформы госуправления является реализация прав и свобод граждан Республики Казахстан путем построения к 2016 году принципиально новой модели качественного государственного управления, основанной на методах результативности, прозрачности работы (транспарантности), нацеленности на результат и методологии корпоративного управления [2].

В международной практике используются различные интегральные показатели для оценки эффективности государственного управления, которые были разработаны международными организациями (Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Всемирным экономическим форумом, международной организацией Transparency International). Представим некоторые из них. Одной из методик является методика Всемирного банка по оценке качества государственного управления в странах мира [4].

Автор исследования определяет государственное управление как совокупность традиций и институтов, которые служат для осуществления полномочий власти в стране.

Слабость государственного контроля в Казахстане проявляется, в частности, в фактах нецелевого использования, а иногда прямого расхищения государственных средств. По оценкам экспертов Финансовой академии при Правительстве Казахстана, слабость финансового контроля обусловлена отсутствием жестко регламентированной системы его осуществления и недостаточной определенностью правового регулирования содержания работы органов финансового контроля.[6]

Аналогичным образом можно было бы проиллюстрировать на конкретных примерах разнообразные аспекты слабых сторон действующей системы государственного контроля, как, например, отдельные правонарушения в деятельности самих контролирующих органов и факты неправомерного расширения компетенции контролирующих органов; случаи неприменения в полном объеме полномочий, предоставленных по законодательству контрольным органам; случаи несоблюдения установленной законом периодичности проверочных мероприятий; недостаточные деловые контакты между контрольными органами; недостаточный уровень профессионализма должностных лиц контролирующих органов и др.

Общеизвестный факт широко распространенной коррупции в органах государственной власти можно расценивать как одно из подтверждений слабости и низкой эффективности системы самоконтроля в этих органах и отсутствие эффективной системы санкций за подобные правонарушения.

Одним из видов нарушений в области информационной безопасности являются разглашение и неправомерное тиражирование конфиденциальной информации, информации ограниченного пользования из государственных органов (органов контроля в том числе).

Следует также отметить, что затруднен систематический и объективный анализ эффективности контрольной деятельности из-за отсутствия опубликованных методик расчета эффективности и комплексной оценки результативности работы органов контроля. Недостаточно развита практика использования мониторинга результатов контрольного процесса. Изредка публикуемые в средствах массовой информации отдельные цифры по эффективности лишь подтверждают отсутствие стабильной системы анализа эффективности контрольной деятельности.

Вполне очевидна необходимость совершенствования государственного контроля. Трудно ожидать реальных результатов при внесении частичных и фрагментарных коррективов в действующую систему контроля. Оптимальным подходом было бы комплексное реформирование системы государственного контроля, для осуществления которого необходимы: принятие закона «О государственном контроле»; разработка Концепции реформирования системы государственного контроля и ее реализация.

Речь идет о процедуре выбора и смены правительства, осуществление контроля за деятельностью власти; о способности проведения эффективных экономических реформ и регулирования социально-экономических процессов в стране, для улучшения благополучия граждан и мало защищенных слоев населения.

Внедренная практика принятия стратегических планов в Республике Казахстан не способствует переходу государственных органов к функционированию на их основе. Часто формулируемые цели и задачи носят декларативный характер и не могут быть решены

конкретным государственным органом, то есть не учитывают тех ограничений, которые у них имеются.

При этом целевые индикаторы и прямые результаты тяжело поддаются количественному измерению, по факту бюджетное планирование осуществляется по старой системе «управления затратами».

Однако основной проблемой остается качество разрабатываемых социально-экономических прогнозов и планов. В первую очередь это относится к среднесрочным программным документам.

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2050 года определены основные направления совершенствования государственного планирования.

Реализация данных направлений позволит обеспечить результативность и подотчетность государственного управления. Производство конкурентоспособных и экспорто-ориентированных товаров, работ и услуг является главным предметом государственной индустриально-инновационной политики.

Эффективно используется система контроллинга при определении приоритетных направлений экономики. В этой связи необходимо отметить, что в Казахстане в рамках индустриально-инновационной программы государством были определены следующие направления национальной экономики:

— традиционные: нефтегазовый сектор, горнометаллургический комплекс, атомная и химическая промышленность;

— недропользователи национальных компаний и государства: машиностроительная, стройиндустриальная и фармацевтическая промышленность;

— производства, не связанных с сырьевым сектором и ориентированные на экспорт: агропромышленный сектор, туризм и легкая промышленность;

— отрасли «экономики будущего» - коммуникационные и информационные технологии, источники альтернативной энергии, биотехнологии и космическая промышленность. [7].

В этой связи возникает необходимость контроллинга над данными направлениями на государственном уровне, так как данному явлению объективно присущи следующие проблемы:

— эффект «голландской болезни» экономики, при которой происходит перераспределение трудовых и инвестиционных ресурсов в сырьевой сектор;

— недостаток рыночного механизма, который не в состоянии в нужное время подавать сигналы, которые предотвращают перегрев в отдельных секторах экономики для выстраивания правильной экономической структуры государства;

— отсутствие необходимой критической массы для проведения политики диверсификации;

— недостаток выделенных государственных инвестиций на диверсификацию, при этом распределение средств было «распыленным», что в конечном счете не привело к существенным структурным изменениям.

Другим важным фактором для развития контроллинга в Казахстане является его вступление во всемирную торговую организацию по следующим причинам:

— данное вступление дает возможность наиболее благоприятно продвигать на рынок стран-членов ВТО казахстанские товары и услуги;

— при транспортировке товаров внутри стран-членов ВТО Казахстан будет иметь право экспортировать товары уже по тем тарифам, которые применяются внутри этих стран.

Следовательно, последовательное внедрение принципов и методов контроллинга в государственное управление, приведение казахстанского законодательства в соответствие с международными стандартами должно в перспективе привести к увеличению конкурентоспособности товаров и услуг Республики Казахстан и, соответственно, к интеграции Казахстана в мировое сообщество.

Для максимального развития конкурентоспособности Казахстана в мировой экономике необходимо внедрение новых подходов к управлению социально-экономических процессов.

На сегодняшний день идет полномасштабная работа по созданию эффективной и оптимальной системы управления социально-экономическими процессами в государстве и улучшению работы государственного аппарата. В этом ключе, правительство Казахстана определило пять самых важных приоритетов для организации реформирования:

1. Улучшения качества оказания государственных и административных услуг.
2. Реализация системы планирования в экономико-социальных процессах и ведения бюджета.
3. Сокращение (либо прекращение) административного давления на предпринимателей в любой отраслевой сфере.
4. Развитие обеспечения государственных услуг в электронном виде, без очередей по электронной записи.
5. Проведение реформы государственной службы.

Правильно сформулированный стандарт оказания государственных услуг дает понятные и четко описанные обязательства госорганов, а также права юридических и физических лиц на получение государственных услуг соответственного качества и количества, определяемый Законом Казахстана.

На высоком государственном уровне формируются механизмы, призванные обеспечить эффективность системы государственного управления, вносятся предложения о совершенствовании методов управления. Так, Совет при Президенте Казахстана по реализации приоритетных национальных проектов является совещательным органом, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государства, органами государственной власти регионов Казахстана, органами местного самоуправления, общественными, научными и иными организациями при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия Казахстан – 2050».
2. Указ Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года «Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан».

3. Конституция Республики Казахстан <http://www.akorda.kz/ru/category/konstituciya>
4. Результаты исследований Всемирного банка по оценке качества государственного управления в странах мира. Интернет-ресурс: <http://www.worldbank.org/>
5. Кошанов А. Форсированная индустриализация и инновационная стратегия //Общество и экономика. 2010. №9.
6. Дынкин А. Нефть, бриллианты и мозги – главная ценность по всему миру //Известия. 2010. 13 марта
7. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы от 9 марта 2010 года. №958.52 Экономика и статистика №4, 2012 Экономика и статистика №4, 2012 53 Инвестиционно-инновационное развитие Экономическая теория
8. Правительство Республики Казахстан. Об утверждении реестра государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам: постановление от 30.06.2007 № 561 // pavlodar.com/zakon/?dok=03all.



Djusembekova G. S. Razvitie gosudarstvennogo kontrollinga v oblasti upravlenija jekonomikoj respubliky Kazahstan / G. S. Djusembekova // Nauka. Mysl'. - № 4. – 2016.

© Г. С. Дюсембекова, 2016.
© «Наука. Мысль», 2016.



Abstract. Objective: to analyze the state of government controlling in the field of economic management, and, in particular, controlling in the field of the government budget and the interaction of government services. Methods: dialectical approach to the cognition of social and economic phenomena, allowing to analyze them in the field of a government controlling in the context of the totality of objective and subjective factors, as well as the post-modern paradigm, giving the opportunity to explore the legal reality on various levels, including the law-interpretative one. The dialectical approach and the postmodern paradigm determined the choice of the specific methods of research: comparative, hermeneutic, discursive ones. Results: Basing on the analysis of public services, as well as Kazakhstan's development strategy, the author considered a key process of government controlling, gave the suggestions for improvements in controlling in the field of the economic sphere of development of Kazakhstan. Scientific novelty: it's the first time the methods, forms and actions of the government controlling in Kazakhstan are analyzed. Practical significance: the main provisions and conclusions of the article can be used in scientific activities in the consideration of economic development of Kazakhstan.

Keywords: government controlling, economic management, planning.



Сведения об авторе:

Гульсара Сапарбековна **Дюсембекова**, докторант, Международный университет Кыргызстана (Бишкек, Кыргызстан).

— ● —

Подписано в печать 28.04.2016.
© Наука. Мысль, 2016.