

Юридические науки

УДК 342

ПРОБЛЕМЫ В РЕФОРМИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

А. И. Петрук, Нижегородская академия МВД России (Нижний Новгород, Россия).

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ административной реформы органов внутренних дел в Российской Федерации. Обращается внимание на положительные и отрицательные моменты.

Ключевые слова: милиция, административная реформа, престиж, органы внутренних дел.

Российское общество практически 25 лет живет в условиях рыночной экономики. Переход от плановой, социалистической экономики к экономике рыночной, когда регулировать общественные отношения в российском обществе должен рынок, себя не оправдывали на начальных этапах. Поэтому возникла необходимость проведения административной реформы в Российской Федерации. Положения данной реформы коснулись и деятельности ОВД, т.к. количество правонарушений и преступлений, совершенных в указанный период времени значительно увеличилось. Появилось значительное количество новых видов правонарушений. Уровень эффективности деятельности сотрудников органов внутренних дел, также не отвечал требованиям современности. 18.02.2010 года Президент России подписал указ № 208 «О некоторых вопросах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации» [3], которым:

- до 1 декабря 2010 года Правительству России внести предложения в государственную Думу проект федерального закона о милиции;
- в 6 месячный срок должны быть подготовлены предложения о передаче Федеральной миграционной службе России функций МВД России по осуществлению административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- органам здравоохранения переданы медицинские вырезвители при органах внутренних дел;
- коммерческим организациям переданы полномочия по проведению технического осмотра автотранспортных средств и прицепов к ним;
- предусмотрены меры по формированию социального пакета, который включает в себя увеличение стимулирующих выплат сотрудникам ОВД и создание специализированного жилищного фонда.

Также предложены определенные шаги организационно-штатного характера в системе и структуре МВД России.

Кроме того к 2012 году личный состав органов внутренних дел должен был быть сокращен на 20%.

Указом Президента России от 19 июля 2004 г. № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» [1] было утверждено положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. В данном Положении должен был быть определен

уточненный административно-правовой статус МВД России. Однако сравнительный анализ ранее действовавшего положения об МВД России показывает, что административная реформа МВД России не коснулась.

24 декабря 2009 года Президент подписал Указ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» [2]. Данный указ дал четкое понимание того в каком направлении будет осуществляться административная реформа в органах внутренних дел. В Указе определено, что «органы внутренних дел Российской Федерации выполняют важнейшую государственную функцию по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан». В данном указе определено, что финансирование органов внутренних дел будет осуществляться за счет федерального бюджета.

На наш взгляд эти решения были приняты своевременно и правильно. В Указе также говорится о реформировании денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел, в том числе и за счет средств высвобождаемых в результате сокращения сотрудников органов внутренних дел, а также речь идет о разработке программы, обеспечения сотрудников органов внутренних дел жилым фондом.

Прошло более пяти лет и можно констатировать, что положения, заложенные в данном Указе, реализуются с большим трудом. Если говорить о сокращении личного состава органов внутренних дел то, на примере Нижегородской области, это мероприятие решается, по мнению автора, не совсем правильно. Потому что, как правило, сокращается штатная численность сотрудников работающих в низовых звеньях на уровне районных подразделений органов внутренних дел. Прежде всего это участковые уполномоченные полиции, сотрудники ГИБДД, полицейские патрульно-постовой службы и другие, а сокращаться должен управленческий аппарат, сотрудники, которого занимаются внутренней административной деятельностью и особого влияния на оперативную обстановку на той или иной территории обслуживания не оказывают. В прошлом вольнонаемные работники органов внутренних дел, стали аттестованными сотрудниками органов внутренних дел, в частности, сотрудники, занимающиеся финансово-экономическим, пенсионным обеспечением, работающие в тыловых подразделениях и ряд других сотрудников органов внутренних дел. По нашему мнению, этот вопрос требует тщательной проработки.

Достаточно часто говорится о том, что сотрудники органов внутренних дел в настоящее время имеют высокую заработную плату. О всех сотрудниках так говорить нельзя, т.к. ее размер не у всех одинаков. С учетом того, что сотрудники органов внутренних дел в большинстве своем, поступая в органы внутренних дел, не имеют жилья и перспективы его приобретения достаточно сложные, а ранее до 1991 года выделялось государством бесплатное жилье, существовали социальные льготы, 50% оплата коммунальных услуг, бесплатный проезд на всех видах транспорта, кроме такси. Постоянный рост цен в торговой сети, рост инфляции и т.п. не позволяют говорить о том, что уровень жизни сотрудников органов внутренних дел находится на высоком уровне.

Общественные отношения в рыночных условиях регулируются в основном при помощи денежных средств. Поэтому некоторые сотрудники органов внутренних дел, желая иметь дополнительные денежные средства, решаются на совершение противоправных действий, о чем регулярно сообщается всей стране по центральному телевидению. Тем самым у граждан создается впечатление, что в органах внутренних дел работают в основном нечестные люди.

Руководству страны, МВД Российской Федерации необходимо обратить внимание на поднятие престижа сотрудников органов внутренних дел. В настоящее время на телевидении демонстрируются сериалы, которые показывают сотрудников органов внутренних дел с отрицательной стороны (фильмы: «Менты», «Глухарь» и ряд других). В 70-80 годы прошлого столетия были фильмы о милиции, в которых воспевалась романтика и героика милицейской профессии. Например, такие как: «Рожденная революцией», «Следствие ведут знатоки», «Деревенский детектив». То есть велась пропаганда деятельности милиции исключительно с положительной стороны. Все это способствовало тому, что подразделения органов внутренних дел были практически всегда укомплектованы и крайне редко кто из сотрудников писал рапорт об увольнении по собственному желанию. Для сотрудника органов внутренних дел, в то время, практически не имело значения, кем является правонарушитель, необходимо чтобы и в современных условиях не было неприкосновенных граждан, и для сотрудника не должно быть разницы, кто перед ним – депутат, прокурор, олигарх, судья. Главное в этом случае то, что этот человек нарушил закон. Так должно быть. Тогда появится и престиж, и имидж честного и беспристрастного блюстителя закона.

Хотелось бы сказать и об оценке деятельности сотрудников органов внутренних дел. Отказ от «палочной» системы решение правильное и положительно скажется на эффективности работы сотрудников органов внутренних дел, на повышении служебной дисциплины. Однако замену ранее действующих показателей необходимо вводить аккуратно, так как в полном объеме отказаться от прежней системы оценки работы сотрудников было бы неправильно.

Если все положения Указов Президента Российской Федерации будут претворены в жизнь, в деятельность органов внутренних дел, то можно с определенной долей уверенности говорить, что эффективность деятельности сотрудников органов внутренних дел повысится, а негативное отношение общества к сотрудникам органов внутренних дел уйдет в прошлое.

Литература

1. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. N 927 // Российская газета. Федеральный выпуск № 3531 (0).
2. О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. N 1468 // Российская газета - Федеральный выпуск №5075 (251).
3. О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 г. N 208 // Российская газета. Федеральный выпуск № 5115 (36).



Petruk A.I. Problemy v reformirovanii dejatel'nosti organov vnutrennih del // Nauka. Mysl'. - № 5-2. – 2016.

© А.И. Петрук, 2016.
© «Наука. Мысль», 2016.



Abstract. The article presents a comparative analysis of administrative reforms of internal affairs bodies in the Russian Federation. The positive and negative points are highlighted.

Keywords: police, administrative reform, prestige, internal affairs agencies.



Сведения об авторе

Анатолий Иванович **Петрук**, старший преподаватель (специалист) Нижегородской академии МВД России (Нижний Новгород, Россия).



Подписано в печать 10.04.2016.

© Наука. Мысль, 2016.