

Юридические науки

УДК 342.9

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ: ОТ ФОРМЫ К СОДЕРЖАНИЮ

А. Ю. Афанасьев, Нижегородская академия МВД России (Нижний Новгород, Россия),
e-mail: afanasev_alexey@bk.ru

М. Е. Репин, ГУ МВД России по Нижегородской области (Нижний Новгород, Россия),
e-mail: me-repin@mail.ru

Аннотация. В настоящей статье раскрываются общетеоретические подходы к пониманию формы административной деятельности полиции. Авторы определяют сущность и понятие формы административной деятельности полиции сквозь призму функциональной характеристики административной деятельности полиции, тем самым, акцентируя внимание на наличии «генетической» связи между формой и содержанием административной деятельности органов внутренних дел, как и между всеми иными видами деятельности органов внутренних дел.

Ключевые слова: полиция, форма административной деятельности полиции, функции административной деятельности полиции

ADMINISTRATIVE ACTIVITY OF POLICE: FROM THE FORM TO CONTENTS

Abstract. In the present article the general-theoretical approaches to understanding of a form of administrative activity of police are revealed. Authors define the essence and concept of a form of administrative activity of police through a prism of the functional characteristic of administrative activity of police, thereby, the attention is focused on existence of "genetic" communication between form and content of administrative activity of law-enforcement bodies, as well as between all other kinds of activity of law-enforcement bodies.

Keywords: police, form of administrative activity of police, function of administrative activity of police

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию демократическим правовым государством, где высшей ценностью являются права и свободы человека и гражданина [1]. А признание, соблюдение и защита указанных прав и свобод является первоочередной обязанностью государства. Становление правового государства, обеспечение законных интересов, прав и свобод граждан и должного уровня правопорядка, и общественной безопасности возможно только при эффективной деятельности правоохранительной системы, и в первую очередь зависит от органов внутренних дел. Именно органы внутренних дел стоят впереди на страже общественного порядка и общественной безопасности, в борьбе с преступностью и правонарушениями.

Наряду с проведенным реформированием в Министерстве внутренних дел Российской Федерации еще более пристальное внимание уделяется ее деятельности. Создание полиции вместо милиции – это новый качественный этап в развитии правоохранительной системы в целом. В осуществлении полицией, обозначенных законодательством Российской Федерации для нее множественных функций и задач, большое значение играет адми-

нистративная деятельность с необходимыми для этой деятельности административно-правовыми средствами и методами.

Современное состояние системы Министерства внутренних дел Российской Федерации диктует условия для особого внимания к служебной деятельности, исполнению обязанностей, соблюдению законности, а также к изучению основных положений применяемых нормативно-правовых актов и различного круга теоретических вопросов, затрагивающих служебную деятельность сотрудников полиции, и это же касается и форм административной деятельности полиции.

Вопрос об определении сущности и понятия форм административной деятельности полиции (полиции) в течение всего периода существования органов внутренних дел остается важным и актуальным. Что же такое форма административной деятельности полиции и в чем ее сущность? Для ответа на данный вопрос необходимо обратиться к ряду иных категорий и понятий. По толковому словарю С.И. Ожегова: «форма - это внешний вид какого-либо содержания, неотделяемый от него и служащий его выражением» [2]. Иными словами, форма – это некое внешнее выражение какого-либо предмета, в данном случае действий, результатов административной деятельности полиции.

Что касается значения самой административной деятельности полиции, то на сегодняшний день сформировалось определение, которое можно назвать устоявшимся и общепринятым. Так, административная деятельность органов внутренних дел (полиции) это «исполнительно-распорядительная (управленческая) деятельность по организации работы подразделений и служб органов внутренних дел и практическому осуществлению административно-правовыми способами и средствами возложенных функций по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью» [3, с. 8]. Мы и будем придерживаться такого понимания далее.

Согласно традиционной точке зрения административная деятельность органов внутренних дел, наряду с оперативно-розыскной (или, что одно и то же, сыскной) и уголовно-процессуальной (дознательской, следственной [4]) деятельностью, представляет собой самостоятельную функцию данных органов [5]. Притом необходимо разграничивать данные виды деятельности ОВД. К примеру, одним из основных отличий выступает «высокий уровень дискреционности нормативных правовых актов, регулирующих административную деятельность полиции» [6, с. 15].

По мнению Ю.П. Соловей это предопределяется тем, что ситуации, с которыми имеют дело ее сотрудники, относятся, пожалуй, к числу наиболее неопределенных и быстро меняющихся, а поэтому требуют от них значительной самостоятельности в оценках и действиях [7, с. 9]. Безусловно, дискреционные полномочия в уголовном процессе также имеют место быть.

В целом функции полиции можно классифицировать по нескольким основаниям. В зависимости от цели, на которые они направлены, функции можно разделить на внутриорганизационные и внешние. Внутриорганизационные предназначены для обеспечения четкого и слаженного функционирования всех служб и подразделений, их личного состава (сотрудников полиции), а также эффективное использование других сил и средств. А внешние направлены на практическое решение задач стоящих перед ОВД вовне, выходящих за пределы внутриорганизационной деятельности. Также функции полиции по характеру управленческих задач можно подразделить на общие, специальные и обеспечивающие.

К общим функциям административной деятельности полиции относятся: прогнозирование; планирование; организация; регулирование; учет; контроль. К обеспечивающим относятся: кадровое, финансовое, материально-техническое, психологическое, медицинское и иное обеспечение административной деятельности.

А специальные (основные) функции указаны в части 1 статьи 2 ФЗ «О полиции». В соответствии с ним полиция свою деятельность осуществляет по следующим направлениям:

–обеспечение защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств;

–осуществление предупреждения и пресечения, выявления и раскрытия преступлений, производство дознания по уголовным делам, розыск лиц;

–предупреждение и пресечение административных правонарушений, производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

–обеспечение правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения;

–контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

–осуществление экспертно-криминалистической деятельности и охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе;

–обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного процесса, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также иных защищаемых лиц [8].

Функции полиции – это направления ее деятельности, то есть то, чем занимается вся система Министерства внутренних дел в лице дознавателей, оперативных сотрудников, участковых уполномоченных полиции, разного рода инспекторов и иных сотрудников всех подразделений и служб ОВД. И для осуществления функций, возложенных законодательством, необходимо выполнять определенные действия в определенных сферах деятельности и принимать по ним решения, достигать конкретного результата, иной раз путем принуждения [9]. Учитывая то большое количество функций полиции, существует и достаточное разнообразие действий, направленных на их осуществление, и разнообразие решений, принимаемых по ним. Итак, разнообразие действий, направленных на осуществление функций полиции, способы их выполнения и результат, их внешнее выражение и будет являться формой административной деятельности полиции.

Таким образом, форма административной деятельности полиции – это внешне выраженные группы действий, однородные по своему характеру и правовой природе, а также результаты таких действий, при помощи которых осуществляются функции, возложенные на полицию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Это не что иное, чем средство, с помощью которого происходит исполнение должностных обязанностей сотрудниками полиции [10].

Институт форм административной деятельности полиции находит свое отражение во всех сферах служебной деятельности органа внутренних дел. Данное обстоятельство связано с тем, что свои функции полиция выполняет каждый день, а форма административной деятельности неразрывно с ними связана. Не обращая внимания на значимость и наличие

данного института в профессиональной деятельности, сотрудники полиции с ним сталкиваются, ибо иное просто невозможно.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенарод. голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1992.
3. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2009. С.8.
4. Афанасьев А.Ю., Репин М.Е. Некоторые особенности расследования коррупционных преступлений на первоначальном этапе // Наука. Мысль. 2015. № 12. С. 82–86.
5. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. М., 1965. С. 81–82.
6. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2009.
7. Соловей Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права // Полицейское право. 2005. № 1.
8. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 № 3–ФЗ // Российская газета. 2011. 8 февраля.
9. Самойлюк Р.Н. Определяющие факторы эффективности методов осуществления государственной власти // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. – № 3 (27). – С. 41–46.
10. Самойлюк Р.Н., Афанасьев А.Ю., Миннебаев Р.Х. Особенности административно-юрисдикционной деятельности ДПС ГИБДД по обеспечению безопасности дорожного движения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. № 4 (32). С. 177–181.

References:

1. Konstitucija Rossijskoj Federacii: prinjata vsenarod. golosovaniem 12 dekabrja 1993 g. // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2014. № 31. St. 4398.
2. Ozhegov S.I., Shvedova N.Ju. Tolkovij slovar' russkogo jazyka. M., 1992.
3. Administrativnaja dejatel'nost' organov vnutrennih del. Chast' Obshhaja: Uchebnik. M.: COKR MVD Rossii, 2009. S.8.
4. Afanas'ev A.Ju., Repin M.E. Nekotorye osobennosti rassledovanija korrupcionnyh prestuplenij na pervonachal'nom jetape // Nauka. Mysl'. 2015. № 12. S. 82–86.
5. Eropkin M.I. Upravlenie v oblasti ohrany obshhestvennogo porjadka. M., 1965. S 81–82.
6. Administrativnaja dejatel'nost' organov vnutrennih del. Chast' Obshhaja: Uchebnik. M.: COKR MVD Rossii, 2009.
7. Solovej Ju.P. Policejskoe pravo i ego mesto v sisteme sovremennogo administrativnogo prava // Policejskoe pravo. 2005. № 1.
8. O policii: Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 07 fevralja 2011 № 3–FZ // Rossijskaja gazeta. 2011. 8 fevralja.

9. Samojljuk R.N. Opredelajushhie faktory jeffektivnosti metodov osushhestvlenija gosudarstvennoj vlasti // Juridicheskaja nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii. – 2014. – № 3 (27). – S. 41–46.

10. Samojljuk R.N., Afanas'ev A.Ju., Minnebaev R.H. Osobennosti administrativno-jurisdikcionnoj dejatel'nosti DPS GIBDD po obespecheniju bezopasnosti dorozhnogo dvizhenija // Juridicheskaja nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii. 2015. № 4 (32). S. 177–181.

— ● —

Сведения об авторах

Алексей Юрьевич **Афанасьев**, адъюнкт адъюнктуры Нижегородской академии МВД России (Нижний Новгород, Россия).

Максим Евгеньевич **Репин**, начальник смены дежурной части отдела полиции № 5 Управления МВД России по г. Нижнему Новгороду ГУ МВД России по Нижегородской области (Нижний Новгород, Россия).

— ● —