

## Юридические науки

УДК 34

### 1. ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И ЕЕ СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

**А.Ю. Афанасьев**, Нижегородская академия МВД России (Нижний Новгород, Россия),  
e-mail: afanasev\_alexey@bk.ru

**Аннотация:** В данном разделе рассматриваются основы обеспечения безопасности органов предварительного расследования, а также описывается её современное состояние.

**Ключевые слова:** органы предварительного расследования, обеспечение безопасности, уголовная система.

### 1. BASES OF SAFETY OF PREINVESTIGATION BODIES AND ITS MODERN CONDITION

**Abstract.** This section deals with the basics of ensuring of security of the bodies of preinvestigation and describes its current state.

**Keywords:** bodies of preinvestigation, security provision, criminal system.

На протяжении многих столетий всё человечество беспокоит вопрос о смысле жизни. Деятели науки, в том числе философы, определяют смысл жизни как продолжение человеческого рода и создание условий для жизнедеятельности. Изучение исторических фактов дает возможность говорить о том, что желание обезопасить себя и близких является движущей потребностью во все времена. Это и стало причиной объединения наших предков в сообщества. Впоследствии действия, направленные к обеспечению собственной безопасности создали предпосылки для формирования силовых структур (таких как армия, полиция и многочисленных служб охраны, в том числе от стихийных бедствий), предопределило образование многих международных организаций (например, Совет Безопасности ООН). Непосредственно достижение указанной цели предопределяет необходимость и актуальность проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности людей, общества, государств и человечества в целом. В качестве самой известной в мире организации, призванной обеспечивать безопасность существования всего населения Земли, выступает Организация Объединенных наций.

До недавнего времени безопасность являлась монополией для высшего политического руководства, в значительной степени закрытой для широкой научной общественности, что в свою очередь привело к слабой разработанности понятия «безопасность», которое на протяжении большого промежутка времени освещало лишь военные аспекты. Но даже в военных энциклопедических сборниках 70-80-х годов приводилась лишь трактовка отдельных прикладных военно-технических видов безопасности («безопасность плавания», «безопасность полетов», «безопасное удаление», и т.д.). «Большая советская энциклопедия» раскрывала понятие «безопасность международная», означавшая противодействие

внешним военным опасностям и угрозам, обходя внутренние. Что касается внутренних аспектов, то безопасность трактуется как «состояние, тенденции развития и условия жизнедеятельности социума: его структур, институтов и установлений, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными новшествами.

Формирование научного понятия безопасности с теоретической точки зрения является вопросом принципиальной важности, так как, во-первых, данное понятие должно отразить сущность данного явления и, во-вторых, корректно его сформулировать, выделить наиболее важные элементы содержательной части проблемы. Происходящие в среде научных работников, общественных и государственных деятелей, политиков дискуссии и обсуждения различных концепций и разработок по проблемам безопасности свидетельствуют о значительном разнообразии мнений, а также отсутствии завершённой методологической основы, стремлении подойти к решению проблемы порой лишь на основе зарубежного опыта, в основном американского, при игнорировании опыта и знаний собственной страны. На сегодняшний день широко применяется следующее понятие «безопасности» - это защищённость общества, личности, государства от опасности и угроз. По мнению ряда авторов, данное определение сужает смысл безопасности термином «защищённость». Фактически данное определение отрывает действие защиты от нападения. Защищать – значит оборонять кого-либо или что-либо, при этом понижаются и теряются важнейшие свойства и функции безопасности – превентивные действия обеспечения безопасности: таких как снижение, ослабление, устранение и предупреждение угрозы, опасностей.

Выделяют следующие наиболее существенные признаки безопасности:

Во-первых, под безопасностью большая часть авторов понимают состояние объекта опасности, потенциальной жертвы;

Во-вторых, весьма часто безопасность рассматривается как способность объекта, явления, процесса сохранить свою и сущность в условиях разрушающего, целенаправленного воздействия в самом объекте или извне, процессе, явлении;

В-третьих, безопасность – категория системная, построенная на принципах саморегуляции, устойчивости, целостности; безопасность должна защитить все эти свойства системы, так как разрушительное воздействие на хотя одно из этих свойств приведет к уничтожению системы в целом. Например, применение недостаточных мер безопасности или их некачественное халатное применение может привести к достаточно трагическим результатам;

В-четвертых, безопасность рассматривается как решающее условие жизнедеятельности личности, общества или государства в целом, что позволяет им умножать и сохранять их духовные и материальные ценности; В-пятых, безопасность в абсолютном своем выражении – отсутствие угроз и опасностей духовной и материальной сферы

В-шестых, угроза несущим элементом всех понятий выступает как реальный признак опасности. Причем угроза здесь приобретает качество сущностной характеристики. На основе раскрытия содержания безопасности и анализа всех подходов явствует, что угроза и борьба с ней являются сущностью безопасности.

В период советской России был принят очень важный документ, который закрепил правовые основы обеспечения безопасности общества и личности, а также предопределил систему безопасности и ее функции. Этим документом стал закон РФ от 5 марта 1992 года №2446-1 «О безопасности» [1], который также установил порядок организации финансиро-

вания органов обеспечения безопасности, а также надзора и контроля за законностью их деятельности. В статье 1 указанного закона перечислены основные объекты безопасности: личность - ее права и свободы; общество - его духовные и материальные ценности; государство - его суверенитет, конституционный строй и территориальная целостность. В законе были предусмотрены силы и средства для обеспечения безопасности. Указанный ФЗ утратил силу в связи с принятием ФЗ РФ от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [1], который не содержит определение понятия «безопасность».

Понятие «безопасность» с точки зрения принадлежности к уголовному, а также уголовно-процессуальному праву имеет следующее значение – это обеспечение государственной защиты лиц, осуществляющих предварительное расследование, при осуществлении ими своих профессиональных обязанностей, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность (жизнь, здоровье или имущество), в целях которой установлена система мер государственной защиты. В связи с принятием в 1995 году ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [3] на федеральном уровне была закреплена защита следователей и лиц, осуществляющих дознание. Согласно российскому законодательству государственной защите подлежат не только судьи и должностные лица органов предварительного расследования, но также потерпевшие, свидетели и иные участники уголовного процесса в соответствии с ФЗ РФ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» [2]. Меры безопасности, применяемые в отношении перечисленных выше лиц практически не отличаются. Различие только состоит: во-первых, в отношении судей или должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов конфиденциальность сведений обеспечивается одновременно с назначением на должность; во-вторых, в случае их гибели или причинения вреда здоровью, или их имуществу предусмотрены выплаты страховых сумм в установленном законом размере. В ряде стран СНГ не предусмотрена защита, а также отсутствует повышенная уголовная наказание за покушение на жизнь и здоровье лица, осуществляющего расследование уголовного дела, или воспрепятствование предварительному расследованию. Так Уголовный Кодекс Украины в статье 379 предусматривает повышенную уголовную ответственность исключительно за посягательство на жизнь судьи, народного или присяжного заседателя или их близких в связи с осуществлением правосудия, то есть к сфере уголовно-правовой охраны лица, осуществляющие предварительное расследование не относятся. Схожесть имеют нормы уголовного права Республики Казахстан, в статье 339, 340 и 341 предусмотрена повышенная уголовная ответственность за воспрепятствование производству предварительного расследования, за посягательство на жизнь или угрозу в связи с производством предварительного расследования.

Таким образом, можно с уверенностью говорить о том, что понятия «защита» и «безопасность» имеют прямое отношение к лицам, осуществляющим предварительное расследование, и являются необходимым, ключевым элементом гарантии независимости следователей и лиц, производящим дознание, признание их государством. Поэтому, необходимо также обратить внимание на оснащение средствами безопасности зданий и служебных кабинетов лиц, осуществляющих предварительное расследование.

## Литература:

1. О безопасности: Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03 января 2011 г. № 1. Ст. 2.

2. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №34. ст. 3534. (с измен. от 28 декабря 2010 г.).

3. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 24 апреля 1995 г. № 17. Ст.1455. (с измен. от 07 февраля 2011 г.).

## References:

1. O bezopasnosti: Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 28 dekabrya 2010 g. № 390-FZ // Sobranie zakonodatel'stva RF. 03 janvarja 2011 g. № 1. St. 2.

2. O gosudarstvennoj zashhite poterpevshih, svidetelej i inyh uchastnikov ugo-lovnogo sudoproizvodstva: federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 20 avgusta 2004 g. № 119-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2004. №34. st. 3534. (s izmen. ot 28 dekabrya 2010 g.).

3. O gosudarstvennoj zashhite sudej, dolzhnostnyh lic pravoochranitel'nyh i kontrolirujushhih organov: Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 20 aprelja 1995 g. № 45-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 24 aprelja 1995 g. № 17. St.1455. (s izmen. ot 07 fevralja 2011 g.).

— ● —

## Сведения об авторе

Алексей Юрьевич **Афанасьев**, адъюнкт адъюнктуры, Нижегородская академия МВД России (Нижний Новгород, Россия).

— ● —